

ZÁVEREČNÁ HODNOTIACA SPRÁVA

Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2017 – 2019

Bratislava



Obsah

Zoznam použitých skratiek.....	3
1. Úvod	5
1.1 Proces vypracovania konečnej hodnotiacej správy Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 – 2019	6
1.2 Plnenie Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 – 2019: sumarizácia všetkých úloh.....	6
2A. Téma Otvorené informácie	13
Sumarizácia jednotlivých úloh.....	17
2B. Otvorené informácie na úrovni samospráv.....	21
Sumarizácia jednotlivých odporúčaní:	21
3A. Otvorené vzdelávanie	22
Sumarizácia jednotlivých úloh:.....	25
3B. Otvorená veda.....	28
Sumarizácia jednotlivých úloh:.....	29
4. Vláda otvorená pre dialóg	31
Sumarizácia jednotlivých úloh:.....	35
5. Otvorená justícia	36
Sumarizácia jednotlivých úloh:.....	37
Sumarizácia jednotlivých úloh:.....	38
6. Aplikačná prax	40
Sumarizácia jednotlivých úloh:.....	41
7. Spätná väzba.....	42
Sumarizácia jednotlivých úloh:.....	42

Zoznam použitých skratiek

skratka	plný názov
akčný plán OGP 2017-2019	Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2017-2019
API	aplikačné programové rozhranie
CÚDEO	Centrálne úložisko digitálneho vzdelávacieho obsahu
CVTI SR	Centrum vedecko-technických informácií Slovenskej republiky
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EK	Európska komisia
EÚ	Európska únia
IEP	Inštitút environmentálnej politiky
IT	informačné technológie
MPK	medzirezortné pripomienkové konania
MPC	Metodicko-pedagogické centrum
MDaV SR	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
MK SR	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky
MO SR	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky
MPSVaR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
MS SR	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
MŠVVaŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MZVaEZ SR	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
MNO	mimovládne neziskové organizácie
NASES	Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby
NBÚ	Národný bezpečnostný úrad
OGP	Iniciatíva pre otvorené vládnutie (z angl. Open Government Partnership)
OP EVS	Operačný program Efektívna verejná správa
OP II	Operačný program Integrovaná infraštruktúra

OP VaI	Operačný program Výskum a inovácie
PÚ SR	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky
ROS	rozvoj občianskej spoločnosti
SAŽP	Slovenská agentúra životného prostredia
SŠHR SR	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky
ŠÚ SR	Štatistický úrad Slovenskej republiky
ŠPÚ	Štátny pedagogický ústav
ŠIOV	Štátny inštitút odborného vzdelávania
ÚGKaK SR	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky
ÚJD SR	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky
ÚOŠS	ústredné orgány štátnej správy
ÚPPVII	Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu
ÚNMaŠ SR	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
ÚPV SR	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky
ÚSV ROS	Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky
ÚOSŠ	Ústredné orgány štátnej správy
ÚPVS	Ústredný portál verejnej správy
VPK	vnútrorezortné pripomienkové konania

1. Úvod

Slovenská republika sa v septembri roku 2011 zapojila do medzinárodnej **Iniciatívy pre otvorené vládnutie** (z angl. **Open Government Partnership**, ďalej len „**OGP**“). Pristúpením k OGP sa SR zaradila medzi štáty všetkých kontinentov, ktoré majú ambíciu venovať sa témam ako zvyšovanie transparentnosti, participácie, podpora inovácií a otváranie verejnej správy občanom.

Splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti bol spolu so svojim Úradom splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len „**ÚSV ROS**“) poverený koordináciou tvorby a implementácie akčných plánov OGP v SR.

K medzinárodnej iniciatíve OGP sa vláda SR opätovne zaviazala aj v Programovom vyhlásení vlády (PVV) v roku 2016, konkrétne k podpore uplatňovania princípov otvoreného vládnutia, zvyšovania transparentnosti verejnej správy, súdnictva, podpore participácie širokej odbornej verejnosti na tvorbe verejných politík, využiteľnosti informácií, ktoré má verejná správa k dispozícii. Prihlásením sa k princípom otvoreného vládnutia v PVV vláda SR vyjadrila vôľu inštitucionalizovať a zintenzívniť boj proti korupcii.

Dňa 1. marca 2017 vláda SR **uznesením č. 104/2017** schválila v **poradí tretí Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 – 2019** (ďalej len Akčný plán OGP 2017-2019). Akčný plán tematicky nadväzoval na predchádzajúce akčné plány na roky 2012 – 2013 a 2015. Venoval sa týmto témam:

- **Otvorené informácie**, a teda otvorené dáta, kde boli naformulované nové záväzky v oblasti **verejne dostupných aplikačných programových rozhraní** (z angl. publicly available application programming interface, ďalej len „otvorené API“) a **otvoreného softvéru** (z angl. open source).

- **Otvorené vzdelávanie a otvorený prístup k výstupom vedy a výskumu.**

- Tradične sa akčný plán venoval aj problematike **účasti verejnosti na tvorbe verejných politík**, v ktorej sa odzrkadlila aj snaha ÚSV ROS podporovať participatívnu tvorbu verejných politík nielen na národnej úrovni, ale aj na regionálnej, lokálnej a mikroregionálnej úrovni.

- V téme **otvorenej justície** rozšíril akčný plán záväzky aj na prokuratúru.

- V téme **aplikačnej praxe** sa zamerával na zhodnotenie implementácie vybranej legislatívy (zákon č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákon č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, resp. vyhodnoteniu Správ o účasti verejnosti na tvorbe právnych predpisov a predbežných informácií).

- Poslednou časťou Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017- 2019 bolo **vyhodnotiť implementáciu záväzkov akčného plánu** a na základe hodnotenia **pripraviť nový akčný plán** na najbližšie dvojročné obdobie. V rámci povinností vyplývajúcich z členstva SR v OGP vypracoval v lete 2018 ÚSV ROS tzv. **strednodobú hodnotiacu správu** Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie¹, v ktorej jednotlivé zodpovedné inštitúcie sumarizovali plnenie záväzkov.

- O plnení jednotlivých úloh ÚSV ROS pravidelne informuje na [webstránke](#), na sociálnych sieťach², aj na verejne dostupnej platforme [Trello](#). V rámci úlohy č. 67 súčasného Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 - 2019 vyplýva ÚSV ROS vypracovať **konečné hodnotenie plnenia úloh** akčného plánu, ktoré je predkladané v tejto správe.

¹ Strednodobá hodnotiaci správa Iniciatívy pre otvorené vládnutie je dostupná na stránke https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/2018/strednodoba_hodnotiaca_sprava/2018_07_31-OGP%202017-2019_strednodoba%20sprava_verzia%203_LB.pdf

² Facebook Splnomocnenca vlády pre rozvoj občianskej spoločnosti (<https://www.facebook.com/SplnomocnenecROS/>) a Facebook Iniciatívy pre otvorené vládnutie (<https://www.facebook.com/Iniciat%C3%ADva-pre-otvoren%C3%A9-vl%C3%A1dnutie-1627645174179897/>)

- V rámci procesu tvorby tejto hodnotiacej správy vypracovala centrála OGP cez tzv. nezávislý hodnotiaci mechanizmus **Nezávislú hodnotiacu správu o príprave a tvorbe akčného plánu na roky 2017 – 2019**, v ktorej formulovala všeobecné aj konkrétne odporúčania k témam³. Hodnotiaca správa sa v niektorých prípadoch preto odvoláva aj na medzinárodné hodnotenie. Hodnotenie plnenia záväzkov je zároveň úzko späté s tvorbou nového Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na najbližšie dvojročné obdobie, čo je posledným záväzkom zo súčasného akčného plánu.

1.1 Proces vypracovania konečnej hodnotiacej správy Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 – 2019

Hodnotenie jednotlivých záväzkov prebiehalo nasledovne:

1. Na základe vyplnenia štandardizovaných formulárov zo strany jednotlivých zodpovedných ústredných orgánov štátnej správy (ďalej len ÚOSS). V tejto časti boli veľmi nápomocné určené kontaktné osoby pre OGP na jednotlivých rezortoch.
2. V ďalšej časti prebehlo zhodnotenie plnenia záväzkov v rámci pracovných skupín, resp. diskusiou s odborníkmi na jednotlivé témy.
3. Vyhodnotenia akčného plánu bolo zakomponované do programu Týždňa otvoreného vládnutia, ktorú každoročne organizuje ÚSV ROS (11.-15.03.2019).
4. Hodnotiaca správa bude predložená členom a členkám Rady vlády pre mimovládne neziskové organizácie (na zasadnutí 17.09.2019), jednotlivým rezortom a bude zverejnená na webstránke ÚSV ROS.

Časový harmonogram tvorby hodnotiacej správy:

December 2018	Odoslanie listov ministrom so žiadosťou o vyplnenie hodnotiacich formulárov plnenia úloh vyplývajúcich z Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 – 2019
Január 2019	Získanie odpovedí od rezortov
Február 2019	Stretnutia pracovných skupín, hodnotenie plnenia záväzkov
Marec 2019	Týždeň otvoreného vládnutia – praktické zhodnotenie plnenia záväzkov
Apríl – október 2019	Sumarizovanie podnetov
November 2019	Finalizácia správy

1.2 Plnenie Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 – 2019: sumarizácia všetkých úloh

Úloha č.	Stav	Poznámka
1: Vypracovať analýzu trhovej hodnoty a ekonomického potenciálu otvorených dát na Slovensku vrátane analýzy úspory verejných zdrojov. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Formálne splnená	Analýza je dostupná na stránke https://docs.google.com/document/d/1_DX34LDB18JSTZkI9_rHHdS2xQsp-Jr4TUI-u4jUK-c/edit .
2: Predložiť návrh zákona o údajoch na rokovanie vlády. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Otvorená	Úloha sa v súčasnosti plní.
3: Zrealizovať školenia pre zamestnancov verejnej správy, ktorých zamestnávateľ poveril zverejňovať otvorené dáta za inštitúciu verejnej správy. (gestor Úrad vlády SR)		
Stav	Splnená	NASES zorganizoval v decembri 2017 školenie pre zamestnancov verejnej správy. Školenia je potrebné pravidelne opakovať.

³ Nezávislý hodnotiaci mechanizmus (IRM): Slovensko – Správa o príprave a tvorbe akčného plánu na roky 2017 – 2019, dostupná na stránke http://live-ogp.pantheonsite.io/sites/default/files/Slovakia_Design_Report_2017-2019_SVK_for-public-comment.pdf.

4: V rámci novelizácie Výnosu Ministerstva financií SR č. 55/2014 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy v znení neskorších predpisov prijať zásady pre štandardizovaný spôsob a obsah zverejňovaných datasetov pre orgány štátnej správy a územnej samosprávy. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Splnená	Opatrenie nadobudlo účinnosť 15.3.2018, bližšie informácie: https://www.slovlex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2017/951 .
5: Aktualizovať a zverejniť na portáli otvorených dát zoznam všetkých datasetov v gescii ministerstiev a nimi zriadených organizácií a ostatných ústredných orgánov štátnej správy s plánom zverejňovania datasetov aj periodizácie ich aktualizovania na portáli otvorených dát. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Splnená	Sumarizácia zverejňovania zoznamu datasetov bola aktualizovaná v tabuľke: https://docs.google.com/spreadsheets/d/1tyzvM7QxymrrrupSu4WWlejtRC1YYaU-GGyGFNM_iA/edit?usp=sharing
6: Na základe aktualizovaného zoznamu datasetov v gescii ministerstiev a nimi zriadených organizácií a ostatných ústredných orgánov štátnej správy zverejniť datasety v súlade s plánom ich zverejnenia a aktualizovania na portáli otvorených dát. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Úloha je priebežne plnená - zverejnené datasety jednotlivých organizácií sú dostupné na webstránke otvorených dát: https://data.gov.sk/
7: Uskutočniť verejnú kampaň na propagáciu využitia datasetov zverejnených na portáli otvorených dát a na podporu vývoja inovácií. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Bližšie informácie: https://trello.com/c/JjzOG1Cy
8: Vykonať prieskum dopytu verejnosti po najžiadanejších datasetoch otvorených dát. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Pracuje sa s prieskumom z predchádzajúceho obdobia a prebieha analýza dopytu po datasetoch z prieskumu žiadostí o zverejnenie informácií podľa Zákona o slobodnom prístupe k informáciám..
9: Zverejniť na základe výsledkov prieskumu dopytu verejnosti po najžiadanejších datasetoch otvorených dát najžiadanejšie datasety na portáli otvorených dát v súlade s platnou legislatívou. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Úlohu plnia rezorty priebežne, zverejnené datasety jednotlivých organizácií sú dostupné na webstránke otvorených dát: https://data.gov.sk/
10: Vypracovať analýzu zverejňovania datasetov ústredných orgánov štátnej správy na portáli otvorených dát a predložiť ju na zasadnutie Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie.(gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Bližšie informácie: https://trello.com/c/MRdJns2t
11: Vypracovať stratégiu a akčný plán sprístupnenia a používania otvorených dát verejnej správy a predložiť ju na rokovanie vlády SR. (gestor Úrad vlády SR)		
Stav	Splnená	Bližšie informácie http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=26702
12: Vypracovať štandardy pre verejne dostupné aplikačné programové rozhranie a predložiť ich do Komisie pre štandardizáciu informačných systémov verejnej správy. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Formálne splnená	Bližšie informácie: https://trello.com/c/SyDJQv0A
13: Zabezpečiť zverejňovanie otvorených dát a sprístupňovanie verejne dostupných aplikačných programových rozhraní v projektoch financovaných prostredníctvom Operačného programu Integrovaná Infraštruktúra a z iných verejných zdrojov. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Splnená	
14: Vykonať prieskum dopytu verejnosti po najžiadanejších verejne dostupných aplikačných programových rozhraniach. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Pracuje sa s prieskumom z predchádzajúceho obdobia.
15: Na základe výsledkov prieskumu dopytu verejnosti po najžiadanejších verejne dostupných aplikačných programových rozhraniach sprístupniť v súlade s platnou legislatívou a existujúcimi technickými podmienkami najžiadanejšie s uvedením licencie (vzťahov) na ich využívanie. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Úlohu plnia rezorty priebežne, zverejnené API jednotlivých organizácií sú dostupné na webstránke otvorených dát: https://data.gov.sk/
16: Pre novovytvárané zásuvné moduly a doplnky webových prehliadačov a klientskych aplikácií umožniť zverejnenie ich zdrojového kódu a vývoj metódou otvoreného softvéru (open source). (všetky ÚOSŠ)		

Stav	Plní sa priebežne	Bližšie informácie: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/2018/strednodoba_hodnotiaca_sprava/spolocne_ulohy/2018-07-30_B16.pdf
17: Zdokumentovať v dodaných informačných systémoch využitie vybraných komponentov vyvinutých metódou otvoreného softvéru (open source), analyzovať možnosť zverejnenia častí kódu a dokumentácie pod otvorenou licenciou a zverejniť vybrané časti kódu. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Formálne splnená	Bližšie informácie: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/2018/strednodoba_hodnotiaca_sprava/spolocne_ulohy/2018-07-30_B17.pdf
18: Zverejniť na Portáli otvorených dát zoznam využívaného otvoreného softvéru (open source) s uvedením účelu jednotlivého softvéru a typu jeho licencie, a tiež softvéru, ku ktorému má orgán štátnej správy udelenú licenciu na jeho používanie, distribuovanie a publikovanie. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Splnená	Bližšie informácie: https://docs.google.com/spreadsheets/d/1tyzvM7QxymrrqSu4WWlejtRC1YYaU-GGyGFNM_iA/edit?usp=sharing
19: V spolupráci s odbornou verejnosťou vypracovať štúdiu, ktorá zdokumentuje možnosti, výhody a nevýhody použitia otvoreného softvéru (open source) a iných licenčných modelov v štátnej správe. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Formálne splnená	Štúdia je dostupná na stránke https://docs.google.com/document/d/1KqcYJK1JplbujjaIRm3V2yL_xla6HPQaikp5JgLX7Wc/edit#heading=h.j7k0bmka66gs .
20: Vypracovať úvodnú štúdiu uskutočniteľnosti zavedenia satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií (analýzu prínosov a nákladov). (gestor Štatistický úrad SR)		
Stav	Splnená	Štúdia je dostupná na stránke http://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=satelitny-ucet-za-mno-studia-uskutocnitelnosti-vypracovana .
21: Nadefinovať minimálny rozsah a štruktúru dát pri zverejňovaní informácií o využívaní európskych štrukturálnych a investičných fondov, Finančného mechanizmu EHP, Nórskeho finančného mechanizmu, Švajčiarskeho finančného mechanizmu a dotačných schém zo štátneho rozpočtu SR. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Splnená	Výsledky úlohy sú dostupné na stránke http://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=minimalny-rozsah-zverejnovanych-dat-o-dotaciach .
22: Zverejniť dáta o využívaní financií poskytnutých ústrednými orgánmi štátnej správy v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov, Finančného mechanizmu EHP, Nórskeho finančného mechanizmu, Švajčiarskeho finančného mechanizmu a dotačných schém zo štátneho rozpočtu SR minimálne v definovanej štruktúre na webovej stránke https://data.gov.sk/dotacie. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Údaje od ÚOSŠ sú zverejňované na stránke https://data.gov.sk/dotacie .
23: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu dodržiavania povinnosti zverejňovať zmluvy v Centrálnom registri zmlúv, na jej základe pripraviť návrh zmien, ktorými sa táto povinnosť spresní a ktorými sa umožní vytvoriť účinný mechanizmus kontroly jej dodržiavania a predložiť ho na rokovanie vlády. (gestor Ministerstvo spravodlivosti SR)		
Stav	Splnená	Bližšie informácie: https://trello.com/c/4aOOQTPQ
24: Vytvoriť priestor na zverejňovanie zmlúv samospráv na jednom centrálnom registri. (gestor Ministerstvo spravodlivosti SR)		
Stav	Otvorená	Bližšie informácie: https://trello.com/c/kZOPD8N5
25: Zriadiť a prevádzkovať repozitár Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky pre ukladanie, dlhodobú archiváciu a sprístupňovanie vzdelávacích zdrojov. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Čiastočne splnená	Po technickej stránke bol repozitár vytvorený, je potrebné sprístupniť ho pre pedagógov, rodičov, žiakov a verejnosť.
26: Po sprevádzkovaní repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky priebežne sprístupňovať otvorené vzdelávacie zdroje pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Otvorená	Súvisí so spustením a sprístupnením repozitára.
27: Osloviť partnerov, ktorí po roku 2008 dodávali pre Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky alebo ním priamo riadeným organizáciám vzdelávacie zdroje, s návrhom na sprístupnenie vzdelávacích zdrojov pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)		

Stav:	Z hľadiska cieľu nesplnená	MŠVVaŠ SR viedlo neúspešné diskusie s vydavateľmi ohľadom prevodu licenčných práv, no nepokračuje v snahe zmeniť súčasné nastavenie biznis modelu za účelom sprístupnenia vzdelávacích zdrojov pod verejnou licenciou.
28: Zabezpečiť, aby všetky zmluvné vzťahy na tvorbu vzdelávacích zdrojov financovaných z verejných zdrojov pod gesciou Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR a jemu podriadených inštitúcií obsahovali podmienku uplatnenia verejných licencií Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Čiastočne splnená	MŠVVaŠ SR v súčasnosti nedisponuje všeobecnou definíciou podmienky uplatňovania verejnej licencie Creative Commons, ktorá by sa dala uplatniť v akýchkoľvek zmluvných vzťahoch na tvorbu vzdelávacích zdrojov financovaných z verejných zdrojov v rámci MŠVVaŠ SR a podriadených inštitúcií. Podmienky uplatňovania otvorenej licencie CC sú v súčasnosti uvádzané do zmluvných vzťahov v rámci podpory vzniku vzdelávacích materiálov financovaných z európskych zdrojov.
29: Podporiť preklad alebo dabing do štátneho jazyka alebo menšinového jazyka voľne dostupných zahraničných vzdelávacích zdrojov (hlavne videí a krátkych filmov) obsahovo vhodných z pohľadu štátneho vzdelávacieho programu. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Čiastočne splnená	MŠVVaŠ SR pracuje s možnosťou využitia zahraničných zdrojov na výučbu matematiky, prebranej z finskeho vzdelávacieho programu. Nedošlo však k návrhu systémového riešenia, ktoré by sa venovalo prekladu a lokalizácii relevantných zahraničných zdrojov na slovenské reálie, ani k návrhu riešenia, ktoré by podporovalo tvorbu nových vzdelávacích zdrojov prispôbených na súčasné potreby žiakov.
30: Navrhnuť a pilotne uskutočniť mechanizmus sprístupňovania vysokoškolských učebníc, skrípt a pod. a vedeckých časopisov vydávaných vysokými školami pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY prostredníctvom repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Čiastočne splnená	MŠVVaŠ SR informovalo vysoké školy o využívaní verejných licencií pri výstupov financovaných z verejných zdrojov (https://www.minedu.sk/implementacia-otvoreneho-publikovania-v-praxi-open-access/). Písomné informovanie vysokých škôl je však nedostačujúcim krokom k dosiahnutiu žiadaného efektu. Bolo by vhodné zo strany MŠVVaŠ SR pokračovať v aktivite za účelom šírenia povedomia o tejto možnosti medzi vysokými školami.
31: Predložiť na rokovanie vlády legislatívne návrhy, ktoré zavedú konkrétne pravidlá otvoreného publikovania a povinnosť bezplatného sprístupňovania vybraných typov publikačných výstupov financovaných z verejných zdrojov prostredníctvom repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Čiastočne splnená	Na úrovni vysokých škôl bolo novelizáciou zavedené odporúčanie využívať verejnú licenciu, ale doteraz nie sú známe plánované legislatívne zmeny na úrovni nižších stupňov vzdelávania.
32: Na vybrané práce povinne zverejňované v Centrálnom registri záverečných a kvalifikačných prác zanalyzovať možnosť udelenia verejných licencií Creative Commons CC BY uvedenie autora ako štandardných licencií. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Splnená	Novelizácia zákona o vysokých školách umožňuje využiť na záverečné práce zverejňované v CRZP aj verejnú licenciu CC. Bolo by vhodné zo strany MŠVVaŠ SR pokračovať v aktivite za účelom šírenia povedomia o tejto možnosti medzi vysokými školami.
33: Zvyšovať povedomie učiteľov, ostatných pedagogických zamestnancov, odborných zamestnancov regionálneho školstva a žiakov a študentov o otvorených vzdelávacích zdrojoch. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Čiastočne splnená	Pokiaľ má MPC vzdelávacie materiály pre pedagógov o otvorených vzdelávacích zdrojoch k dispozícii, mali by byť zverejnené aj širokej verejnosti.
34: Zverejňovať výstupy schvaľovacieho procesu vzdelávacích zdrojov na webovom sídle Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Splnená	Dostupné na stránke https://edicnyportal.iedu.sk/reviews .
35: Zaviesť základné princípy a zásady otvoreného prístupu k vedeckým publikáciám pod verejnou licenciou v rámci operačného programu Výskum a inovácie. (gestor MŠVVaŠ SR)		

Stav:	Splnená	Podmienky publikovania výstupov pod verejnými licenciami boli zahrnuté do výziev z OP VaI.
36: Zabezpečiť implementáciu verejných licencií Creative Commons uvedenie autora CC BY do dokumentov, metodík, manuálov a postupov s cieľom ich rozšírenia a využívania autormi a inými nositeľmi práv pri realizácii vedeckých prác. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Splnená	Podmienka publikovania výstupov pod verejnými licenciami bola zavedená do tzv. rozvojových projektov na VŠ, v rámci projektov v schéme VEGA a KEGA bolo vydané odporúčanie.
37: Zriadiť Kontaktnú kanceláriu pre Open Access. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Splnená	Bližšie informácie: http://openaccess.cvtisr.sk/o-nas/kontaktna-kancelaria-pre-open-access-cvti-sr/
38: Zaviesť podmienky pre pasportizáciu výskumných dát s otvoreným prístupom pod verejnou licenciou v slovenských inštitúciách a sledovať ich realizáciu v praxi. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Čiastočne splnená	Prebehla prvá časť prieskumu, ktorá sa v súčasnosti vyhodnocuje. Nasledovať budú individuálne rozhovory.
39: Zriadiť a prevádzkovať repozitár pre ukladanie, dlhodobú archiváciu a sprístupňovanie slovenských vedeckých a odborných publikácií, výskumných dát a sivej literatúry. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Otvorená	Vybudovanie repozitáru je v príprave, úloha bola zo strany gestora MŠVVaŠ s potvrdením premiéra SR presunutá na termín plnenia do 15. februára 2020
40: Navrhnuť systematické benchmarkingové monitorovacie mechanizmy merania a porovnania a navrhnuť ďalšie analýzy spojené so získavaním, spracovávaním a opätovným využívaním výskumných dát a vedeckých publikácií s otvoreným prístupom		
Stav:	Otvorená	Nadväzuje na vybudovanie repozitáru.
41: Aktívne šíriť povedomie o možnostiach a výhodách otvoreného publikovania pre akademickú obec, vzdelávacie inštitúcie, ale aj pre komerčnú sféru, neziskové organizácie a širokú verejnosť a zároveň šíriť povedomie o prínose otvoreného publikovania pre rozvoj vedy. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Plní sa priebežne	CVTI SR pravidelne organizuje školenia, workshopy, webinára a konferencie, zamerané na šírenie povedomia o problematike otvoreného prístupu pre relevantných aktérov z vedecko-výskumného prostredia. Je potrebné naďalej šíriť povedomie o výhodách otvoreného prístupu medzi výskumníkmi či autormi vedecko-výskumných prác. Viac info na stránke http://openaccess.cvtisr.sk/o-nas/kontaktna-kancelaria-pre-open-access-cvti-sr/ .
42: Aktívne sa zapájať do diskusných fór, programov a multilaterálnych snáh v Európe aj mimo nej, ktoré podporujú tvorbu, skvalitňovanie, vzájomnú výmenu a opakované použitie otvorených vzdelávacích zdrojov; zabezpečiť koordináciu aktivít v danej oblasti na medzinárodnej úrovni. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Plní sa priebežne	Predstavitelia CVTI SR sa zúčastňujú aktivít na medzinárodnej úrovni v oblasti otvoreného prístupu a aktívne koordinujú medzinárodnú spoluprácu v tejto téme.
43: Na základe širokého dialógu ústredných orgánov štátnej správy so zástupcami občianskej spoločnosti identifikovať verejné politiky, ktoré budú tvorené participatívne v spolupráci so zástupcami v občianskej spoločnosti. (všetky ÚOSS)		
Stav:	Splnená	Identifikácia politik je dostupná na tomto mieste: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_v_ladnutie/2019/B43%20a%20B45.pdf .
44: Zorganizovať školenia pre zamestnancov verejnej správy v oblasti zapájania verejnosti do tvorby verejných politik, ktorí participujú na tvorbe identifikovaných verejných politik. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Splnená	Výsledky úlohy sú dostupné na stránke https://www.minv.sk/?ros_ogp_spravy&sprava=organizovali-sme-seminare-na-temu-participativnej .
45: Vytvoriť identifikované verejné politiky v súlade s odporúčacím materiálom „Pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politik“ v spolupráci so zástupcami občianskej spoločnosti. (všetky ÚOSS)		
Stav:	Plní sa priebežne	Priebežné plnenie úlohy je dostupné na tomto mieste: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_v_ladnutie/2019/B43%20a%20B45.pdf .
46: Realizovať workshopy so zameraním na výmenu skúseností zamestnancov verejnej správy, ktorí participujú na tvorbe identifikovaných verejných politik. (gestor ÚSV ROS)		

Stav:	Plní sa priebežne	Výpočet vzdelávacích aktivít je dostupný na tomto mieste: https://trello.com/c/mdBFyPWW
47: Vyhodnotiť identifikované participatívne procesy tvorby a implementácie verejných politík a na základe ich hodnotenia šíriť príklady dobrej praxe. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Splnená	Odporúčania sú dostupné na stránke https://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=analyzovali-sme-vybrane-participativne-politiky-na-urovni-statnej-spravy .
48: Podporovať partnerstvo a dialóg medzi verejnou správou, občanmi a mimovládnyimi neziskovými organizáciami na národnej, regionálnej a lokálnej úrovni v oblasti participatívnej tvorby verejných politík. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Otvorená	Detaily národného projektu Participácia sú dostupné na stránke https://www.minv.sk/?ros_np_participacia .
49: Navrhnuť odporúčanie na internú smernicu o využívaní bezplatných on-line nástrojov pri participatívnej tvorbe verejných politík. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Čiastočne splnená	ÚSV ROS vypracoval štúdiu, ktorá informuje o existujúcich bezplatných on-line nástrojoch na účinnú a efektívnu spoluprácu väčšieho počtu ľudí na tvorbe dokumentu. Štúdia slúži ako odporúčanie na internú smernicu.
50: Vytvoriť vzdelávacie nástroje v oblasti participácie. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Otvorená	Jedným z výstupov národného projektu Participácia je spustenie pilotnej schémy zavádzania participatívnych rozpočtov na stredných školách, detailnejšie informácie sú na stránke https://www.minv.sk/?ros_np_participacia_partirozpocet .
51: Využívať vzdelávacie nástroje v oblasti participácie v rámci formálneho vzdelávania s využitím metód neformálneho vzdelávania. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Otvorená	Termín plnenia bol presunutý do 31.12.2019.
52: Vypracovať odporúčania pre zakotvenie participatívnych procesov do organizačných procesov, interných smerníc a iných dokumentov pre potreby ústredných orgánov štátnej správy. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Otvorená	Termín plnenia úlohy je do 31.12.2020.
53: Prehodnotiť realizáciu zverejňovania hodnotení sudcov z hľadiska ich prehľadnosti a zľahčenia možnosti ďalšej analýzy. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Je potrebné sústrediť sa na vyriešenie technických problémov internetovej stránky.
54: Úloha č.54: Určiť, ktoré súdne rozhodnutia nemusia byť zverejňované. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Je potrebné sústrediť sa na zvyšovanie povedomia o novelizácii a implementácii novelizácie.
55: Stanoviť typy podaní, ktoré je vhodné formalizovať, navrhnuť štandardizovaný formulár pre vybrané podania a zverejniť štandardizované podania v elektronickej podobe na webovom sídle Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky, ústrednom portáli verejnej správy a na právnom a informačnom portáli Slov-Lex. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Zoznam sa nachádza na odkaze: https://obcan.justice.sk/ezaloby
56: Participatívnym spôsobom pripraviť návrh legislatívnych zmien, ktorými sa určí orgán dohľadu nad plynulosťou disciplinárnych konaní a ktorými sa zabezpečí dôsledné, rýchle a efektívne uplatňovanie disciplinárnej zodpovednosti sudcov a predložiť ich na rokovanie vlády. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	MS SR participatívnym spôsobom pripravilo novelu sudcovských zákonov, ktorou sa ako orgán zodpovedný za dohľad nad dôstojnosťou plynulosťou disciplinárnych konaní ustanovuje Súdna rada, skutok, pre ktorý sa navrhuje začatie disciplinárneho konania bude musieť byť dostatočne konkretizovaný aby nemohol byť zamenený s iným skutkom a aby bolo odôvodnené použitie určitého disciplinárneho opatrenia a sprísňujú sa podmienky, za ktorých je možné návrh vziať späť.
57: Participatívnym spôsobom pripraviť návrh legislatívnych zmien, ktorými sa zabezpečí vyššia verejná kontrola výberu predsedov súdov, sudcov a justičných zamestnancov a predložiť ich na rokovanie vlády. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	MS SR participatívnym spôsobom pripravilo novelu sudcovských zákonov, ktorou sa zavádza hromadný výber sudcov, minimálne raz do roka, súčasne pre všetky kraje a mení sa spôsob obsadzovania uvoľnených miest sudcov. Je však potrebné upraviť aj výber ďalších súdnych zamestnancov (vyšších súdnych úradníkov).

58: Pripraviť a predložiť na rokovanie vlády návrh zákona, ktorým sa doplní zákon č. 154/2001 Z. z. o prokurátoroch a právnych čakateloch prokuratúry a ktorým sa zabezpečí zverejnenie miesta pôsobenia jednotlivých prokurátorov. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Miesta pôsobnosti jednotlivých prokurátorov budú zverejnené na webstránke Generálnej prokuratúry SR.
59: Vytvoriť legislatívne predpoklady, ktorými sa rozšíri právo odporúčať kandidátov na funkciu generálneho prokurátora. (gestor MS SR)		
Stav	Otvorená	Generálna prokuratúra SR vytvorila pracovnú skupinu na plnenie úlohy, aj za účasti zástupcov ÚSV ROS a občianskej spoločnosti.
60: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu disciplinárnych konaní vo veciach prokurátorov vrátane návrhu legislatívnych zmien v záujme zvýšenia ich transparentnosti. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Generálna prokuratúra SR vypracovala analýzu disciplinárnych konaní vo veciach prokuratúry.
61: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu výberových konaní na funkciu prokurátora vrátane návrhu legislatívnych zmien v záujme zvýšenia ich transparentnosti. (gestor MS SR)		
Stav	Otvorená	Generálna prokuratúra SR vytvorí pracovnú skupinu na plnenie úlohy, aj za účasti zástupcov ÚSV ROS.
62: Zvyšovať povedomie verejnosti v oblasti oznamovania protispoločenskej činnosti a na základe výsledkov pravidelných hodnotení aplikačnej praxe zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov prípadne navrhnúť zmeny legislatívnej úpravy. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Splnená	ÚSV ROS organizoval podujatia zamerané na zvyšovanie povedomia o zákone o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, pokiaľ sa nezačal proces tvorby nového zákona. Zároveň sa aktívne zapájal do procesu tvorby nového zákona o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v rámci pracovných skupín zložených z predstaviteľov štátnej správy aj mimovládnych organizácií. Informácie o aktivitách sú dostupné na odkaze: https://trello.com/c/1KgdI3R5
63: Analyzovať a vyhodnocovať predbežné informácie a správy o účasti verejnosti v rámci legislatívneho procesu tvorby a pripomienkovania návrhov právnych predpisov. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	ÚSV ROS pravidelne analyzuje Správy o účasti verejnosti na tvorbe legislatívnych predpisov a Predbežnú informáciu vždy spätne za predchádzajúci rok. Zároveň diskutuje s predstaviteľmi legislatívnych odborov jednotlivých rezortov o kontinuálnom zlepšení Správy o účasti verejnosti. Informácie o plnení úlohy sú dostupné na odkaze: https://trello.com/c/FksXgwxx
64: Analyzovať a vyhodnocovať efektivitu nástroja elektronická hromadná žiadosť. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Splnená	ÚSV ROS zanalyzoval využívanie elektronickej hromadnej žiadosti za roky 2017 a 2018 a pripravil odporúčania smerom k šíreniu povedomia o existencii nástroja medzi verejnosťou. Odporúčania sa nachádzajú na odkaze: https://trello.com/c/gkkw43MV
65: Určenie zodpovednej osoby za Iniciatívu pre otvorené vládnutie na jednotlivých rezortoch a ostatných orgánoch štátnej správy. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Splnená	Rezorty určili zodpovedné osoby za Iniciatívu pre otvorené vládnutie, viac informácií na stránke https://trello.com/c/EP5tmXj5 .
66: Koordinovanie pracovnej skupiny zloženej z kontaktných osôb pre Iniciatívu pre otvorené vládnutie z jednotlivých rezortov a ostatných orgánov štátnej správy. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Plnenie úlohy je dostupné na stránke https://trello.com/c/1UD9RNqe .
67: Vypracovanie konečného hodnotenia plnenia záväzkov vyplývajúcich z Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	V plnení	Výsledkom úlohy je táto hodnotiaca správa.

2A. Téma Otvorené informácie

Otvorené informácie patria k základným pilierom OGP. Cieľom je sprístupňovať verejné informácie a dáta verejnosti (nie tie dáta, ktoré sú kategorizované ako prísne tajné, tajné, dôverné, vyhradené, citlivé, osobné, vyhradené, chránené), na komerčné alebo nekomerčné účely v podobe vývoja rôznych aplikácií či inovatívnych technológií. Téma otvorených informácií je **súčasťou OGP už od prvého akčného plánu na roky 2012 – 2013**. Jednou z kľúčových úloh prvého akčného plánu bolo vytvorenie centrálneho miesta na zverejňovanie otvorených dát, ktoré sa cez prechodné riešenie podarilo sfinalizovať spustením **Portálu otvorených dát** (december 2015). Vytvorilo sa tak jednotné miesto pre poskytovanie dát v aplikačne čitateľnej podobe širokej verejnosti, ktoré má k dispozícii štátna a verejná správa. Portál otvorených dát bezplatne sprístupňuje informácie pre všetkých a umožňuje tieto informácie používať alebo šíriť ďalej bez obmedzení.

V nasledujúcom **akčnom pláne na rok 2015** sa téma otvorených informácií sústredila na podporu zverejňovania otvorených dát z legislatívneho hľadiska, aj z technického hľadiska. **Akčný plán OGP 2017-2019** pokračoval v úlohách zameraných na systematickú podporu zverejňovania otvorených informácií a dát a rozšíril tému na postupné sprístupňovanie aplikačných rozhraní a priniesol novú tému otvoreného softvéru. Kapitola Otvorené informácie preto obsahuje viacero podtém, ktoré sa venujú **otvoreným dátam, otvorenému API, otvorenému softvéru, modulu dotačných schém a centrálnemu registru zmlúv**. Gestormi úloh sú v prípade zverejňovania datasetov, API, otvoreného softvéru či dotačných schém všetky ústredné orgány štátnej správy, v prípade vypracovania analýz či legislatívy za účelom lepšieho sprístupňovania otvorených dát Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ÚPPVII), v prípade vybudovania technického zázemia Úrad vlády SR, resp. Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby (NASES). Na úlohách týkajúcich sa zapojenia verejnosti a občianskej spoločnosti, či šírenia osvedy ohľadom otvorených informácií spolupracuje aj ÚSV ROS.

a) Zlepšovanie zverejňovania otvorených dát

Úloha č. 1: Vypracovať analýzu trhovej hodnoty a ekonomického potenciálu otvorených dát na Slovensku vrátane analýzy úspory verejných zdrojov. (gestor ÚPPVII)

ÚPPVII vypracoval analýzu trhovej hodnoty a ekonomického potenciálu otvorených dát na Slovensku za účelom systematickej podpory zverejňovania a využívania otvorených dát verejnej správy. Analýza je dostupná na pripomienkovanie, resp. úpravy [na tomto mieste](#). Analýza hľadala odpoveď na otázku hodnoty otvorených dát či nožnej návratnosti investícií verejných zdrojov – záverom je, že hoci spôsobov na získanie hodnoty otvorených dát je niekoľko, vrátane dát zo zahraničných prieskumov, či vypracovaním detailnejšej analýzy, pre ktorú je potrebné definovať špecifické parametre, závery vždy budú mať len rámcový charakter.

Úloha č. 2: Predložiť návrh zákona o údajoch na rokovanie vlády. (gestor ÚPPVII)

ÚPPVII v súčasnosti pripravuje **Zákon o údajoch**, ktorý by mal obsahovať základný legislatívny rámec zákona. Paralelne s touto aktivitou vytvára ÚPPVII legislatívny zámer, na základe ktorého by mal neskôr vzniknúť nový a komplexnejší Zákon o údajoch, komplexne pokrývajúci problematiku údajov z viacerých aspektov.

Úloha č. 3: Zrealizovať školenia pre zamestnancov verejnej správy, ktorých zamestnávateľ poveril zverejňovať otvorené dáta za inštitúciu verejnej správy. (gestor Úrad vlády SR)

Úrad vlády SR, resp. organizácia NASES, zodpovedná za technické zabezpečenie portálu otvorených dát, organizovala v roku 2017 úvodné školenie za účelom zvyšovať kvalitu otvorených dát rezortov zverejňovaných na portáli otvorených dát. Na školení boli zamestnanci verejnej správy oboznámení s témou Open data na základe schváleného materiálu [Stratégia a akčný plán sprístupnenia a používania](#)

[otvorených údajov verejnej správy](#) a k nemu schválenému prislúchajúcemu uzneseniu vlády SR č. 346/2017. Zamestnanci verejnej správy boli ďalej oboznámení s plnením úlohy stratégie týkajúcej sa dátového auditu a taktiež o používaní portálu data.gov.sk a zverejňovaní datasetov v centrálnom katalógu údajov. Úvodného školenia sa zúčastnilo 39 zamestnancov.

Úloha č.4: V rámci novelizácie Výnosu Ministerstva financií SR č. 55/2014 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy v znení neskorších predpisov prijať zásady pre štandardizovaný spôsob a obsah zverejňovaných datasetov pre orgány štátnej správy a územnej samosprávy. (gestor ÚPPVII)

ÚPPVII upravilo zásady pre zverejňovanie datasetov orgánov štátnej správy a územnej samosprávy v návrhu opatrenia, ktorým sa mení a dopĺňa výnos č. 55/2014 Z. z. o štandardoch pre ISVS (<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2017/951>).

Úloha č. 5: Aktualizovať a zverejniť na portáli otvorených dát zoznam všetkých datasetov v gescii ministerstiev a nimi zriadených organizácií a ostatných ústredných orgánov štátnej správy s plánom zverejňovania datasetov aj periodizácie ich aktualizovania na portáli otvorených dát. (všetky ÚOŠŠ)

Úloha č. 6: Na základe aktualizovaného zoznamu datasetov v gescii ministerstiev a nimi zriadených organizácií a ostatných ústredných orgánov štátnej správy zverejniť datasety v súlade s plánom ich zverejnenia a aktualizovania na portáli otvorených dát. (všetky ÚOŠŠ)

Úloha č. 7: Uskutočniť verejnú kampaň na propagáciu využitia datasetov zverejnených na portáli otvorených dát a na podporu vývoja inovácií. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 8: Vykonať prieskum dopytu verejnosti po najžiadanejších datasetoch otvorených dát. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 9: Zverejniť na základe výsledkov prieskumu dopytu verejnosti po najžiadanejších datasetoch otvorených dát najžiadanejšie datasety na portáli otvorených dát v súlade s platnou legislatívou. (všetky ÚOŠŠ)

Úloha č. 10: Vypracovať analýzu zverejňovania datasetov ústredných orgánov štátnej správy na portáli otvorených dát a predložiť ju na zasadnutie Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie.(gestor ÚSV ROS)

V nadväznosti na predchádzajúce akčné plány aj súčasný Akčný plán OGP 2017-2019 uložil rezortom a ostatným ústredným orgánom štátnej správy priebežne aktualizovať a zverejňovať zoznam všetkých datasetov, s ktorými jednotlivé rezorty disponujú a následne ich zverejňovať konkrétne. Miera zverejňovania je v závislosti od rezortov veľmi individuálna, hoci podľa poslednej [analýzy datasetov zverejnených na portáli otvorených dát](#) z júna 2018, ktorú vypracoval ÚSV ROS, sa počet unikátnych datasetov zvýšil z 1034 na 2181 (porovnanie nemusí byť dokonalé, keďže v roku 2017 sa individuálne datasety analyzovali odlišným spôsobom). Analýza zverejnených datasetov z roku 2019, ktorá obsahuje najaktuálnejšie údaje, je k dispozícii [na webstránke ÚSV ROS](#).

Podľa nezávislého hodnotiaceho mechanizmu OGP, ktorý hodnotil tvorbu súčasného akčného plánu, je však „zverejňovanie otvorených dát na portáli data.gov.sk v súčasnosti problematické. K pretrvávajúcim problémom patrí okrem iného nedostatok kľúčových datasetov na tomto portáli, ich nízka kvalita, nekonzistentnosť priradovania licencií k dátam a tiež malý záujem o a práca so zverejnenými dátami.“⁴

⁴ Nezávislý hodnotiaci mechanizmus (IRM): Slovensko – Správa o príprave a tvorbe akčného plánu na roky 2017 – 2019, str. 28, dostupná na stránke http://live-ogp.pantheonsite.io/sites/default/files/Slovakia_Design_Report_2017-2019_SVK_for-public-comment.pdf

Na zvyšovanie povedomia o téme otvorených dát a využívanie portálu otvorených dát organizoval ÚSV ROS [viaceré podujatia](#) pre odbornú aj laickú verejnosť, napr. panelové diskusie v rámci podujatí Týždňa otvoreného vládnutia, hackathon Danube Hack. Zástupcovia ÚSV ROS sa zúčastnili mnohých popularizačných podujatí, napr. IT konferencie Bratislava OpenCamp.

Na získanie podnetov, ktoré dáta by mali rezorty a ostatné orgány zverejňovať, vykonáva ÚSV ROS pravidelný prieskum dopytu verejnosti po najžiadanejších datasetoch a API – v roku 2017 pripravil [dotazník](#), z ktorého výstupy boli formulované do tabuľky. Po uplynutí termínu na zverejnenie najžiadanejších datasetov a otvorených aplikačných rozhraniach (API), ktoré vyplynuli z výsledku výskumu v roku 2017, kontaktoval ÚSV ROS zodpovedné rezorty s požiadavkou o zhodnotenie zverejnenia/nezverejnenia najžiadanejších datasetov a API, spolu s prekážkami vo zverejnení - legislatívne/technologické/finančné/licenčné a. i. Množstvo datasetov, ktoré boli požadované v roku 2017, nie je zverejnených dodnes. Prieskum z roku 2017 preto ÚSV ROS používa ako permanentný zdroj/prieskum dopytu verejnosti po datasetoch/API, nakoľko v nej naďalej prebieha diskusia/komentovanie o jednotlivých požadovaných datasetoch/API zo strany verejnosti spolu s ich majiteľmi (verejnou správou). Takýmto spôsobom vykonávaný prieskum pomáha odhaliť dôvody, pre ktoré nie sú najžiadanejšie datasety/API zverejnené a umožňuje líderským rezortom v oblasti otvorených údajov/API (ÚPPVII, ÚSV ROS, NASES) reagovať na potreby zverejňovateľov. V roku 2019 sa ÚSV ROS zamerlal na získanie podnetov z dopytu verejnosti prostredníctvom žiadostí o sprístupnenie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. Zákona o slobode informácií. Údaje získané z prieskumu ÚSV ROS v súčasnosti analyzuje.

Úloha č. 11: Vypracovať stratégiu a akčný plán sprístupnenia a používania otvorených dát verejnej správy a predložiť ju na rokovanie vlády SR. (gestor Úrad vlády SR)

Vláda SR na svojom zasadnutí dňa 24. júla 2017 schválila Uznesením vlády SR č. 346/2017 materiál Stratégia a akčný plán sprístupnenia a používania otvorených údajov verejnej správy. Materiál vypracoval a predložil na rokovanie vlády SR Úrad vlády SR. Materiál vrátane ostatných sprievodných dokumentov je dostupný [na tomto mieste](#).

b) Zverejňovanie aplikačného rozhrania – otvorené API

Úloha č. 12: Vypracovať štandardy pre verejne dostupné aplikačné programové rozhranie a predložiť ich do Komisie pre štandardizáciu informačných systémov verejnej správy. (gestor ÚPPVII)

Úloha č. 13: Zabezpečiť zverejňovanie otvorených dát a sprístupňovanie verejne dostupných aplikačných programových rozhraní v projektoch financovaných prostredníctvom Operačného programu Integrovaná Infraštruktúra a z iných verejných zdrojov. (gestor ÚPPVII)

Úloha č. 14: Vykonať prieskum dopytu verejnosti po najžiadanejších verejne dostupných aplikačných programových rozhraniach. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 15: Na základe výsledkov prieskumu dopytu verejnosti po najžiadanejších verejne dostupných aplikačných programových rozhraniach sprístupniť v súlade s platnou legislatívou a existujúcimi technickými podmienkami najžiadanejšie s uvedením licencie (vzťahov) na ich využívanie. (všetky ÚOSŠ)

Vzhľadom na odbornú náročnosť tém bude hodnotenie doplnené dodatočne.

c) Otvorený softvér

Úloha č. 16: Pre novovytvárané zásuvné moduly a doplnky webových prehliadačov a klientskych aplikácií umožniť zverejnenie ich zdrojového kódu a vývoj metódou otvoreného softvéru (open source). (všetky ÚOSS)

Úloha č. 17: Zdokumentovať v dodaných informačných systémoch využitie vybraných komponentov vyvinutých metódou otvoreného softvéru (open source), analyzovať možnosť zverejnenia častí kódu a dokumentácie pod otvorenou licenciou a zverejniť vybrané časti kódu. (všetky ÚOSS)

Úloha č. 18: Zverejniť na Portáli otvorených dát zoznam využívaného otvoreného softvéru (open source) s uvedením účelu jednotlivého softvéru a typu jeho licencie, a tiež softvéru, ku ktorému má orgán štátnej správy udelenú licenciu na jeho používanie, distribuovanie a publikovanie. (všetky ÚOSS)

Úloha č. 19: V spolupráci s odbornou verejnosťou vypracovať štúdiu, ktorá zdokumentuje možnosti, výhody a nevýhody použitia otvoreného softvéru (open source) a iných licenčných modelov v štátnej správe. (gestor ÚPPVII)

Úloha č. 20: Vypracovať úvodnú štúdiu uskutočniteľnosti zavedenia satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií (analýzu prínosov a nákladov). (gestor ŠÚ SR)

Vzhľadom na odbornú náročnosť tém bude hodnotenie doplnené dodatočne.

d) Zverejňovanie dotačných mechanizmov jednotlivých rezortov – Modul dotačných schém

Úloha č. 21: Nadefinovať minimálny rozsah a štruktúru dát pri zverejňovaní informácií o využívaní európskych štrukturálnych a investičných fondov, Finančného mechanizmu EHP, Nórskeho finančného mechanizmu, Švajčiarskeho finančného mechanizmu a dotačných schém zo štátneho rozpočtu SR. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 22: Zverejniť dáta o využívaní financií poskytnutých ústrednými orgánmi štátnej správy v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov, Finančného mechanizmu EHP, Nórskeho finančného mechanizmu, Švajčiarskeho finančného mechanizmu a dotačných schém zo štátneho rozpočtu SR minimálne v definovanej štruktúre na webovej stránke <https://data.gov.sk/dotacie>. (všetky ÚOSS)

Začiatkom roka 2016 bola spustená webová aplikácia pre európske štrukturálne a investičné fondy, Finančný mechanizmus EHP, Nórsky finančný mechanizmus, Švajčiarsky finančný mechanizmus a dotačné schémy zo štátneho rozpočtu SR – tzv. modul dotačných schém. Pre identifikáciu kľúčových dát realizoval ÚSV ROS v roku 2017 prieskum, v rámci ktorého mohla odborná verejnosť určiť, ktoré dáta je nutné zverejňovať. Prieskum bol realizovaný [na tomto mieste](#). Minimálny rozsah dát a štruktúra dát pri zverejňovaní informácií boli zadané participatívne. Výstupy plnenia úlohy sú dostupné spolu s doplnkovými informáciami [na tomto odkaze](#).

Rezorty, ÚV SR a ÚPPVII majú povinnosť poskytovať údaje o všetkých jednosmerných príspevkoch (dotácie, subvencie, nenávratné finančné príspevky...) do [modulu dotačných schém](#) raz za rok, vždy za predchádzajúci kalendárny rok podľa svojich individuálnych možností, resp. informácií, s ktorými v rámci jednotlivých dotácií disponujú.

Hoci ambície modulu dotačných schém boli vysoké, doteraz sa ich z viacerých dôvodov nepodarilo naplniť, napr.:

- Neprehľadný užívateľský systém
- Technologické prekážky na strane systému či zručností.
- Chýbajúca kvantitatívna ani kvalitatívna analýza, či informácie uvedené v modulu korešpondujú s reálnym stavom poskytovania dotácií rezortmi.

- Legislatívna roztrieštenosť pravidiel pridelovania dotácií na jednotlivých rezortoch, - používanie viacerých informačných systémov na vybraných rezortoch, ktoré neboli prepojené s modulom dotačných schém, ako aj manažment dotačných schém bez používania akéhokoľvek prehľadného nástroja na iných rezortoch.
- Nižšia vedomosť o dôležitosti a užitočnosti tohto nástroja transparentnosti zo strany aktérov, napíňajúcich a prevádzkujúcich modul.

Na zlepšenie tohto stavu ÚSV ROS navrhuje:

- Vypracovať kvantitatívnu analýzu zverejňovania informácií v module dotačných schém. (ÚSV ROS)
- Následne by mala inštitúcia, zodpovedná za technický stav modulu dotačných schém (NASES), vypracovať kvalitatívnu analýzu stavu modulu dotačných schém a zverejnených údajov.
- Spojením týchto dvoch analýz vziať odporúčania pre relevantné inštitúcie a rezorty, ako aj pre dodávateľa aplikácie.

e) Centrálny register zmlúv

Úloha č. 23: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu dodržiavania povinnosti zverejňovať zmluvy v Centrálnom registri zmlúv, na jej základe pripraviť návrh zmien, ktorými sa táto povinnosť spresní a ktorými sa umožní vytvoriť účinný mechanizmus kontroly jej dodržiavania a predložiť ho na rokovanie vlády. (gestor MS SR)

Úloha č. 24: Vytvoriť priestor na zverejňovanie zmlúv samospráv na jednom centrálnom registri. (gestor MS SR)

Analýza bola vykonaná v rámci pracovnej skupiny k príprave novely zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov. Výsledky analýzy boli zohľadnené v návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov.

Novelou infozákona by sa umožnilo obciam, vyšším územným celkom, povinným osobám, ktoré sú ich rozpočtovou alebo príspevkovou organizáciou a povinným osobám, v ktorých majú viac ako 50 % účasť, a ktoré sú povinné zverejňovať zmluvy na svojom webovom sídle, aby mohli požiadať Úrad vlády SR o zverejnenie zmluvy v centrálnom registri zmlúv. Úrad vlády bude takejto žiadosti povinný vyhovieť a umožniť zverejnenie zmluvy v centrálnom registri zmlúv. Novela infozákona však doteraz nebola prijatá v dôsledku množstva (zásadných) pripomienok, prijatých v rámci medzirezortného pripomienkového konania.

Sumarizácia jednotlivých úloh

1: Vypracovať analýzu trhovej hodnoty a ekonomického potenciálu otvorených dát na Slovensku vrátane analýzy úspory verejných zdrojov. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Formálne splnená	Analýza je dostupná na stránke https://docs.google.com/document/d/1_DX34LDB18JSTZki9_rHHdS2xQsp-Jr4TUI-u4jUK-c/edit .
2: Predložiť návrh zákona o údajoch na rokovanie vlády. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Otvorená	Úloha sa v súčasnosti plní.
3: Zrealizovať školenia pre zamestnancov verejnej správy, ktorých zamestnávateľ poveril zverejňovať otvorené dáta za inštitúciu verejnej správy. (gestor Úrad vlády SR)		

Stav	Splnená	NASES zorganizoval v decembri 2017 školenie pre zamestnancov verejnej správy. Školenia je potrebné pravidelne opakovať.
4: V rámci novelizácie Výnosu Ministerstva financií SR č. 55/2014 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy v znení neskorších predpisov prijať zásady pre štandardizovaný spôsob a obsah zverejňovaných datasetov pre orgány štátnej správy a územnej samosprávy. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Splnená	Opatrenie nadobudlo účinnosť 15.3.2018, bližšie informácie: https://www.slovlex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2017/951 .
5: Aktualizovať a zverejniť na portáli otvorených dát zoznam všetkých datasetov v gescii ministerstiev a nimi zriadených organizácií a ostatných ústredných orgánov štátnej správy s plánom zverejňovania datasetov aj periodizácie ich aktualizovania na portáli otvorených dát. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Splnená	Sumarizácia zverejňovania zoznamu datasetov bola aktualizovaná v tabuľke: https://docs.google.com/spreadsheets/d/1tyzvM7QxymrrqSu4WWlejyRC1YYaU-GGyGFNM_iA/edit?usp=sharing
6: Na základe aktualizovaného zoznamu datasetov v gescii ministerstiev a nimi zriadených organizácií a ostatných ústredných orgánov štátnej správy zverejniť datasety v súlade s plánom ich zverejnenia a aktualizovania na portáli otvorených dát. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Úloha je priebežne plnená - zverejnené datasety jednotlivých organizácií sú dostupné na webstránke otvorených dát: https://data.gov.sk/
7: Uskutočniť verejnú kampaň na propagáciu využitia datasetov zverejnených na portáli otvorených dát a na podporu vývoja inovácií. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Bližšie informácie: https://trello.com/c/JjzOG1Cy
8: Vykonať prieskum dopytu verejnosti po najžiadanejších datasetoch otvorených dát. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Pracuje sa s prieskumom z predchádzajúceho obdobia a prebieha analýza dopytu po datasetoch z prieskumu žiadostí o zverejnenie informácií podľa Zákona o slobodnom prístupe k informáciám..
9: Zverejniť na základe výsledkov prieskumu dopytu verejnosti po najžiadanejších datasetoch otvorených dát najžiadanejšie datasety na portáli otvorených dát v súlade s platnou legislatívou. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Úlohu plnia rezorty priebežne, zverejnené datasety jednotlivých organizácií sú dostupné na webstránke otvorených dát: https://data.gov.sk/
10: Vypracovať analýzu zverejňovania datasetov ústredných orgánov štátnej správy na portáli otvorených dát a predložiť ju na zasadnutie Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie.(gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Bližšie informácie: https://trello.com/c/MRdJns2t
11: Vypracovať stratégiu a akčný plán sprístupnenia a používania otvorených dát verejnej správy a predložiť ju na rokovanie vlády SR. (gestor Úrad vlády SR)		
Stav	Splnená	Bližšie informácie http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=26702
12: Vypracovať štandardy pre verejne dostupné aplikačné programové rozhranie a predložiť ich do Komisie pre štandardizáciu informačných systémov verejnej správy. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Formálne splnená	Bližšie informácie: https://trello.com/c/SyDJQv0A
13: Zabezpečiť zverejňovanie otvorených dát a sprístupňovanie verejne dostupných aplikačných programových rozhraní v projektoch financovaných prostredníctvom Operačného programu Integrovaná Infraštruktúra a z iných verejných zdrojov. (gestor ÚPPVII)		
Stav		
14: Vykonať prieskum dopytu verejnosti po najžiadanejších verejne dostupných aplikačných programových rozhraniach. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Pracuje sa s prieskumom z predchádzajúceho obdobia.
15: Na základe výsledkov prieskumu dopytu verejnosti po najžiadanejších verejne dostupných aplikačných programových rozhraniach sprístupniť v súlade s platnou legislatívou a existujúcimi technickými podmienkami najžiadanejšie s uvedením licencie (vzťahov) na ich využívanie. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Úlohu plnia rezorty priebežne, zverejnené API jednotlivých organizácií sú dostupné na webstránke otvorených dát: https://data.gov.sk/

16: Pre novovytvárané zásuvné moduly a doplnky webových prehliadačov a klientskych aplikácií umožniť zverejnenie ich zdrojového kódu a vývoj metódou otvoreného softvéru (open source). (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Bližšie informácie: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/2018/strednodoba_hodnotiaca_sprava/spolocne_ulohy/2018-07-30_B16.pdf
17: Zdokumentovať v dodaných informačných systémoch využitie vybraných komponentov vyvinutých metódou otvoreného softvéru (open source), analyzovať možnosť zverejnenia častí kódu a dokumentácie pod otvorenou licenciou a zverejniť vybrané časti kódu. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Formálne splnená	Bližšie informácie: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/2018/strednodoba_hodnotiaca_sprava/spolocne_ulohy/2018-07-30_B17.pdf
18: Zverejniť na Portáli otvorených dát zoznam využívaného otvoreného softvéru (open source) s uvedením účelu jednotlivého softvéru a typu jeho licencie, a tiež softvéru, ku ktorému má orgán štátnej správy udelenú licenciu na jeho používanie, distribuovanie a publikovanie. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Splnená	Bližšie informácie: https://docs.google.com/spreadsheets/d/1tyzvM7QxymrrqSu4WWlejtRC1YYaU-GGyGFNM_iA/edit?usp=sharing
19: V spolupráci s odbornou verejnosťou vypracovať štúdiu, ktorá zdokumentuje možnosti, výhody a nevýhody použitia otvoreného softvéru (open source) a iných licenčných modelov v štátnej správe. (gestor ÚPPVII)		
Stav	Formálne splnená	Štúdia je dostupná na stránke https://docs.google.com/document/d/1KqcYJK1JplbujjalRm3V2yL_xla6HPQaikp5Jg LX7Wc/edit#heading=h.j7k0bmka66gs .
20: Vypracovať úvodnú štúdiu uskutočniteľnosti zavedenia satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií (analýzu prínosov a nákladov). (gestor Štatistický úrad SR)		
Stav	Splnená	Štúdia je dostupná na stránke http://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=satelitny-ucet-za-mno-studia-uskutocnitelnosti-vypracovana .
21: Nadefinovať minimálny rozsah a štruktúru dát pri zverejňovaní informácií o využívaní európskych štrukturálnych a investičných fondov, Finančného mechanizmu EHP, Nórskeho finančného mechanizmu, Švajčiarskeho finančného mechanizmu a dotačných schém zo štátneho rozpočtu SR. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Splnená	Výsledky úlohy sú dostupné na stránke http://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=minimalny-rozsah-zverejnovanych-dat-o-dotaciach .
22: Zverejniť dáta o využívaní financií poskytnutých ústrednými orgánmi štátnej správy v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov, Finančného mechanizmu EHP, Nórskeho finančného mechanizmu, Švajčiarskeho finančného mechanizmu a dotačných schém zo štátneho rozpočtu SR minimálne v definovanej štruktúre na webovej stránke https://data.gov.sk/dotacie. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Plní sa priebežne	Údaje od ÚOSŠ sú zverejňované na stránke https://data.gov.sk/dotacie .
23: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu dodržiavania povinnosti zverejňovať zmluvy v Centrálnom registri zmlúv, na jej základe pripraviť návrh zmien, ktorými sa táto povinnosť spresní a ktorými sa umožní vytvoriť účinný mechanizmus kontroly jej dodržiavania a predložiť ho na rokovanie vlády. (gestor Ministerstvo spravodlivosti SR)		
Stav	Splnená	Bližšie informácie: https://trello.com/c/4aOOQTPQ
24: Vytvoriť priestor na zverejňovanie zmlúv samospráv na jednom centrálnom registri. (gestor Ministerstvo spravodlivosti SR)		
Stav	Otvorená	Bližšie informácie: https://trello.com/c/kZOPD8N5

Odporúčania:

Vzhľadom na vysoký počet rôznorodých úloh v kapitole otvorené informácie je aj výsledné plnenie úloh rôznorodé. Ambície pri definícii úloh boli vysoké, otázne je však reálne plnenie týchto ambícií zo strany zodpovedných orgánov.

Nezávislá hodnotiaci správa k tvorbe súčasného akčného plánu navrhuje v téme sústrediť sa na infozákon ako „kľúčový nástroj prístupu k informáciám.“⁵

V dôsledku vyššie uvedených faktorov, stabilizovania ÚPPVII ako úradu, ktorý pokrýva informatizáciu a dátovú problematiku, je vhodné sústrediť sa zo strany ÚSV ROS na menej úloh týkajúcich sa otvorených dát, ktoré ale lepšie sledujú princípy otvoreného vládnutia – transparentnosť, otvorenosť a participáciu. Rezorty by mali aj naďalej zverejňovať tie dáta, ktoré nie sú z legislatívy nejakým spôsobom obmedzené, prednostne s ohľadom na dopyt verejnosti. Za účelom zefektívnenia a zvýšenia využívania zverejnených dát je potrebné sústrediť sa na vytvorenie tzv. publikačného minima pre štátnu správu, ktoré bude reflektovať na potreby verejnosti a občianskej spoločnosti a obsahovať minimálny rozsah a štruktúru zverejnených datasetov rezortov a ostatných orgánov štátnej správy.

ÚSV ROS by sa mal ako koordinačný orgán pre otvorené vládnutie sústrediť na pravidelnú podporu rezortov vo zverejňovaní relevantných otvorených dát, šírenie povedomia o výhodách otvorených dát a podporovať ich ďalšie spracovanie a využívanie v prospech verejnosti.

⁵ Nezávislý hodnotiaci mechanizmus (IRM): Slovensko – Správa o príprave a tvorbe akčného plánu na roky 2017 – 2019, str.26, dostupná na stránke http://live-ogp.pantheonsite.io/sites/default/files/Slovakia_Design_Report_2017-2019_SVK_for-public-comment.pdf

2B. Otvorené informácie na úrovni samospráv

Ambíciou ÚSV ROS je podporovať publikáciu otvorených dát aj na samosprávnej úrovni, preto Akčný plán OGP 2017-2019 uvádzal aj niekoľko odporúčaní pre predstaviteľov územnej samosprávy a predsedu Združenia miest a obcí Slovenska. Odporúčania v menšom rozsahu lícovali témy kapitoly otvorené informácie na štátnej úrovni a sústredili sa na zverejňovanie dostupných dát samospráv a obcí podľa publikačného minima, pravidelné zisťovanie dopytu verejnosti po najžiadanejších dátach a zhromažďovanie dát organizácií územnej samosprávy za pomoci technickej infraštruktúry Dátového centra obcí a miest (DCOM).

Sumarizácia jednotlivých odporúčaní:

Úloha č.	Stav	Poznámka
Odporúčanie č.1: Vytvoriť a zverejniť návrh vzorového publikačného minima pre orgány územnej Samosprávy (gestor ÚPPVII)		
Stav	nesplnená	
Odporúčanie č. 2: Zverejňovať otvorené dáta minimálne v rozsahu a štruktúre definovanej v publikačnom minime pre orgány územnej samosprávy za pomoci technickej infraštruktúry Dátového centra obcí a miest (DCOM). (gestori volení predstavitelia regionálnej a miestnej územnej samosprávy)		
Stav	nesplnená	Keďže publikačné minimum nebolo vypracované, nebolo možné sa naň odvolať a postupovať podľa neho.
Odporúčanie č. 3: Monitorovať a vyhodnocovať dopyt verejnosti po najžiadanejších datasetoch orgánov územnej samosprávy (gestor ÚPPVII)		
Stav	splnená	
Odporúčanie č. 4: Zhromažďovať dáta organizácií územnej samosprávy za pomoci technickej infraštruktúry Dátového centra obcí a miest (DCOM).		
Stav	bez informácií	

3A. Otvorené vzdelávanie

Téma otvoreného vzdelávania bola prvýkrát predstavená v [Akčnom pláne Iniciatívy pre otvorené vládnutie na rok 2015](#). Cieľom úloh bolo zmapovať vtedajšiu situáciu na Slovensku v tejto problematike. Hodnotenie úloh⁶ ukázalo, že neexistujú elektronické vzdelávacie zdroje, ktoré by rezort mohol uverejniť pod otvorenou licenciou Creative Commons uvedenie autora. Ďalej rezort školstva dospel k záveru, že ani jeden z existujúcich repozitárov vo vtedajšom stave nemohol byť použitý ako centrálny repozitár pre otvorené vzdelávacie zdroje.

Akčný plán OGP 2017-2019 nadviazal na zistenia predchádzajúceho akčného plánu. Cieľom desiatich úloh venovaných téme otvoreného vzdelávania, ktorých gestorom bolo Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej MŠVVaŠ SR), bolo:

a) Vytvoriť podmienky pre uverejnenie, resp. vytvorenie vzdelávacích zdrojov pod verejnou licenciou Creative Commons

Úloha č. 27: Osloviť partnerov, ktorí po roku 2008 dodávali pre Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky alebo ním priamo riadeným organizáciám vzdelávacie zdroje, s návrhom na sprístupnenie vzdelávacích zdrojov pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 28: Zabezpečiť, aby všetky zmluvné vzťahy na tvorbu vzdelávacích zdrojov financovaných z verejných zdrojov pod gesciou Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR a jemu podriadených inštitúcií obsahovali podmienku uplatnenia verejných licencií Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 30: Navrhnuť a pilotne uskutočniť mechanizmus sprístupňovania vysokoškolských učebníc, skrípt a pod. a vedeckých časopisov vydávaných vysokými školami pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY prostredníctvom repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 31: Predložiť na rokovanie vlády legislatívne návrhy, ktoré zavedú konkrétne pravidlá otvoreného publikovania a povinnosť bezplatného sprístupňovania vybraných typov publikačných výstupov financovaných z verejných zdrojov prostredníctvom repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 32: Na vybrané práce povinne zverejňované v Centrálnom registri záverečných a kvalifikačných prác zanalyzovať možnosť udelenia verejných licencií Creative Commons CC BY uvedenie autora ako štandardných licencií. (gestor MŠVVaŠ SR)

MŠVVaŠ SR pri stretnutiach s vydavateľmi diskutovalo o prevode licenčných práv na MŠVVaŠ SR, čo bolo vnímané ako prvý krok smerom k zavedeniu podmienok na udelenie verejnej licencie CC na učebnice. Vydavatelia tento krok v diskusiách odmietli, resp. prijali by v prípade poskytnutia úhrady za straty zisku vydavateľstva. Počas procesu verejného obstarávania nových učebníc (prírodoveda a vlastiveda) bolo zo strany vydavateľov odmietnuté uvedenie licencie CC na učebnice, preto sa podmienka zavedenia verejných licencií nezaviedla do podmienok verejného obstarávania týchto učebníc. MŠVVaŠ SR však po diskusii s vydavateľstvom dospelo k dohode poskytnúť niektoré elektronické verzie učebníc bezodplatne a sprístupnenie na edičnom portáli pre učiteľov a žiakov, nie pre verejnosť.

ÚSV ROS počas pravidelných stretnutí pracovnej skupiny otvorené vzdelávanie aj počas bilaterálnych stretnutí s rôznymi predstaviteľmi MŠVVaŠ SR diskutovalo o možnostiach sprístupnenia učebníc pod verejnou licenciou. V rámci týchto diskusií prisľúbila Sekcia regionálneho školstva MŠVVaŠ SR uplatňovať verejnú licenciu CC na novovznikajúce vzdelávacie zdroje financované z verejných zdrojov. Zároveň

⁶ Bližšie informácie v hodnotiacej správe:
http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/vyhodnotenia_ap/2015/OGP-2015_Hodnotiaca-sprava_final.pdf

MŠVVaŠ SR v pripravovanej novele školského zákona navrhuje legislatívnu úpravu sprístupnenia vzdelávacích prostriedkov financovaných z verejných zdrojov pod verejnou licenciou.

V prípade zavádzania podmienok pre využívanie verejných licencií na úrovni vysokoškolských učebníc a skrípt ako vzdelávacích materiálov vydalo MŠVVaŠ SR usmernenie⁷ pre vysoké školy, ako využívať verejné licencie na vzdelávacie publikačné výstupy financované z verejných zdrojov. V kontexte záverečných prác ako vzdelávacích zdrojov majú vysoké školy možnosť využiť na záverečné práce zverejňované v Centrálnom registri záverečných prác aj verejnú licenciou CC BY. Toto opatrenie bolo prijaté v rámci legislatívnej novelizácie⁸ vysokoškolského zákona.

V súčasnosti však chýba všeobecná definícia podmienky uplatnenia verejných licencií Creative Commons, ktorá by sa využívala v akýchkoľvek zmluvných vzťahoch na tvorbu vzdelávacích zdrojov financovaných z verejných zdrojov pod gesciou MŠVVaŠ SR a jemu podriadených inštitúcií.

b) Vytvoriť priestor pre ukladanie vytvorených alebo prevzatých zahraničných zdrojov zverejnených pod verejnou licenciou "Creative Commons"

Úloha č. 25: Zriaďiť a prevádzkovať repozitár Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky pre ukladanie, dlhodobú archiváciu a sprístupňovanie vzdelávacích zdrojov. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 26: Po sprevádzkovaní repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky priebežne sprístupňovať otvorené vzdelávacie zdroje pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)

MŠVVaŠ SR realizovalo projekt na vytvorenie repozitár pre otvorené vzdelávacie zdroje v rámci projektu Centrálného úložiska digitálneho edukačného obsahu (CÚDEO). Repozitár by mal obsahovať súčasne dostupné vzdelávacie zdroje (digitálne zdroje, ktoré vytvorili priamo riadené organizácie MŠVVaŠ SR, výstupy z projektov financovaných prostriedkami z fondov EÚ...), v závislosti od licencií, s akými tento obsah vznikol. Súčasťou CÚDEO je aj verejne dostupná časť bez nutnosti registrácie, v ktorej sa budú nachádzať zdroje s verejnými licenciami.

Zároveň portál umožní vytvárať a pridávať zdroje na úložisko v rôznych formátoch. Pedagógovia budú môcť portál využiť na prípravu jednotlivých hodín s využitím vzdelávacích zdrojov prístupných v CÚDEO, resp. online budú môcť tiež cez portál zadávať úlohy pre žiakov vo svojej triede či skupine. Predpokladaný termín spustenia CÚDEO bol nastavený na február/marec 2019.

V diskusiách v pracovných skupinách aj pri verejných prezentáciách portálu CÚDEO (napr. na [Týždni otvoreného vládnutia 2018 a 2019](#)) zaznievala potreba viac zapojiť pedagógov do procesu tvorby a nastavovania užívateľského rozhrania úložiska. Jedným z faktorov chýbajúcich konzultácií sú viaceré otázky ďalších krokov týkajúcich sa využívania a napĺňania úložiska, predovšetkým schvaľovania nových vzdelávacích zdrojov, ktoré tvoria aktívni pedagógovia či mimovládne neziskové organizácie, šírenia/distribúcie vzdelávacích zdrojov, ktoré vzniknú na jednej škole medzi ďalšie školy či kontinuálne napĺňanie úložiska zdrojmi s verejnou licenciou.

c) Podporovať tvorbu, resp. prevzatie vzdelávacích zdrojov s otvorenou licenciou zo zahraničia a šíriť povedomie o otvorených vzdelávacích zdrojoch medzi pedagógmi

⁷ Bližšie informácie: <https://www.minedu.sk/implementacia-otvoreneho-publikovania-v-praxi-open-access/>

⁸ Bližšie informácie: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/270/20181101.html>

Úloha č. 29: Podporiť preklad alebo dabing do štátneho jazyka alebo menšinového jazyka voľne dostupných zahraničných vzdelávacích zdrojov (hlavne videí a krátkych filmov) obsahovo vhodných z pohľadu štátneho vzdelávacieho programu. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 33: Zvyšovať povedomie učiteľov, ostatných pedagogických zamestnancov, odborných zamestnancov regionálneho školstva a žiakov a študentov o otvorených vzdelávacích zdrojoch. (gestor MŠVVaŠ SR)

MŠVVaŠ SR prijalo smernicu č. 22/2017⁹ o posudzovaní didaktických prostriedkov, v ktorej upresňuje systém schvaľovania vzdelávacích materiálov cez schvaľovacie a odporúčacie doložky. Smernica sa týka nasledujúcich vymedzených vzdelávacích materiálov: „učebnice, pracovné zošity a učebné texty v tlačenej, digitálnej a inej forme“ a netýka sa iných typov vzdelávacích zdrojov, ktoré v súčasnosti vytvárajú aktívni pedagógovia či mimovládne neziskové organizácie venujúce sa vzdelávacím aktivitám (kvízy, testy, videá,...).

Súčasná situácia s digitálnym vzdelávacím obsahom môže byť zlepšená inšpiráciou zo zahraničia, kde je vytváranie otvorených vzdelávacích zdrojov už dlhodobo rozšírené, pričom lídrmi sú renomované univerzity, vedecké pracoviská a nadácie. Mnohé z nich sú tvorené pod verejnou licenciou CC BY, sú teda voľne šíriteľné a dajú sa upraviť na individuálne potreby užívateľov v rôznych krajinách. K systematickej podpore prekladu alebo dabingu týchto vzdelávacích zdrojov zo strany MŠVVaŠ SR nedošlo. V diskusiách v rámci pracovných skupín k otvorenému vzdelávaniu či v rámci iných verejných konzultácií MŠVVaŠ SR však komunikovalo potrebu tvorby nových, lokálne relevantných vzdelávacích zdrojov v predmetoch dejepis či zemepis. Otázka podpory tvorby nových vzdelávacích zdrojov a nastavenia ich schvaľovacieho postupu je preto veľmi aktuálna a je nevyhnutné ju v najbližšom čase zodpovedať systémovým nastavením, ktoré bude flexibilné, efektívne a zrozumiteľné pre tvorcov vzdelávacích zdrojov.

Nevyhnutnou súčasťou celého procesu je vzdelávanie pedagógov k vyživiťaniu plánovaného úložiska vzdelávacieho obsahu a podpora pedagógov a iných relevantných aktérov k tvorbe vzdelávacích zdrojov, ktoré by mali byť v prípade poskytnutia verejných zdrojov šírené pod verejnou licenciou. MŠVVaŠ SR vzdelávalo a vzdeláva pedagógov prostredníctvom vzdelávacích kurzov ponúkaných Metodicko-pedagogickými centrami. Okrem širokej ponuky vzdelávacích kurzov, ktoré pre pedagógov MPC ponúka, vypracovalo MPC špeciálne digitálne edukačné pomôcky určené na prácu pedagógov či odborných zamestnancov v rámci národného projektu Aktivizujúce metódy vo výchove, ktorý prebiehal v rokoch 2013 – 2015. Zdroje, ktoré z projektu vznikli (v celkovom rozsahu 1 980 minút pôvodných edukačných videoprogramov), by sa mali nachádzať v CÚDEO. Platforma je podľa MPC už aj v tomto období samostatne prístupná pre pedagógov a odborných zamestnancov prostredníctvom zadania ich RIAM a mala by byť výrazným pomocným prvkom pri úvodných kontaktoch pedagógov s touto formou otvorených vzdelávacích zdrojov dostupných prostredníctvom MPC.

d) Zlepšiť transparentnosť tvorby vzdelávacích zdrojov zverejnením schvaľovacieho procesu

Úloha č. 34: Zverejňovať výstupy schvaľovacieho procesu vzdelávacích zdrojov na webovom sídle Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)

MŠVVaŠ SR v súlade so smernicou [č. 22/2017](#) zverejňuje výstupy schvaľovacieho procesu učebníc.¹⁰

⁹ Bližšie informácie: <https://www.minedu.sk/smernica-c-222017-ktorou-sa-upravuje-postup-ministerstva-skolstva-vedy-vyskumu-a-sportu-slovenskej-republiky-a-priamo-riadenych-organizacii-pri-vybere-a-posudzovani-didaktickyh-prostriedkov/>

¹⁰ Dostupné na: <https://edicnyportal.iedu.sk/reviews>

Sumarizácia jednotlivých úloh:

25: Zriadiť a prevádzkovať repozitár Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky pre ukladanie, dlhodobú archiváciu a sprístupňovanie vzdelávacích zdrojov. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Čiastočne splnená	Po technickej stránke bol repozitár vytvorený, je potrebné sprístupniť ho pre pedagógov, rodičov, žiakov a verejnosť.
26: Po sprevádzkovaní repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky priebežne sprístupňovať otvorené vzdelávacie zdroje pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Otvorená	Súvisí so spustením a sprístupnením repozitára.
27: Osloviť partnerov, ktorí po roku 2008 dodávali pre Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky alebo ním priamo riadeným organizáciám vzdelávacie zdroje, s návrhom na sprístupnenie vzdelávacích zdrojov pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Z hľadiska cieľu nesplnená	MŠVVaŠ SR viedlo neúspešné diskusie s vydavateľmi ohľadom prevodu licenčných práv, no nepokračuje v snahe zmeniť súčasné nastavenie biznis modelu za účelom sprístupnenia vzdelávacích zdrojov pod verejnou licenciou.
28: Zabezpečiť, aby všetky zmluvné vzťahy na tvorbu vzdelávacích zdrojov financovaných z verejných zdrojov pod gesciou Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR a jemu podriadených inštitúcií obsahovali podmienku uplatnenia verejných licencií Creative Commons uvedenie autora CC BY. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Čiastočne splnená	MŠVVaŠ SR v súčasnosti nedisponuje všeobecnou definíciou podmienky uplatňovania verejnej licencie Creative Commons, ktorá by sa dala uplatniť v akýchkoľvek zmluvných vzťahoch na tvorbu vzdelávacích zdrojov financovaných z verejných zdrojov v rámci MŠVVaŠ SR a podriadených inštitúcií. Podmienky uplatňovania otvorenej licencie CC sú v súčasnosti uvádzané do zmluvných vzťahov v rámci podpory vzniku vzdelávacích materiálov financovaných z európskych zdrojov.
29: Podporiť preklad alebo dabing do štátneho jazyka alebo menšinového jazyka voľne dostupných zahraničných vzdelávacích zdrojov (hlavne videí a krátkych filmov) obsahovo vhodných z pohľadu štátneho vzdelávacieho programu. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Čiastočne splnená	MŠVVaŠ SR pracuje s možnosťou využitia zahraničných zdrojov na výučbu matematiky, prebranej z fínskeho vzdelávacieho programu. Nedošlo však k návrhu systémového riešenia, ktoré by sa venovalo prekladu a lokalizácii relevantných zahraničných zdrojov na slovenské reálie, ani k návrhu riešenia, ktoré by podporovalo tvorbu nových vzdelávacích zdrojov prispôbených na súčasné potreby žiakov.
30: Navrhnuť a pilotne uskutočniť mechanizmus sprístupňovania vysokoškolských učebníc, skript a pod. a vedeckých časopisov vydávaných vysokými školami pod verejnou licenciou Creative Commons uvedenie autora CC BY prostredníctvom repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Čiastočne splnená	MŠVVaŠ SR informovalo vysoké školy o využívaní verejných licencií pri výstupov financovaných z verejných zdrojov (https://www.minedu.sk/implementacia-otvoreneho-publikovania-v-praxi-open-access/). Písomné informovanie vysokých škôl je však nedostačujúcim krokom k dosiahnutiu žiadaneho efektu. Bolo by vhodné zo strany MŠVVaŠ SR pokračovať v aktivite za účelom šírenia povedomia o tejto možnosti medzi vysokými školami.
31: Predložiť na rokovanie vlády legislatívne návrhy, ktoré zavedú konkrétne pravidlá otvoreného publikovania a povinnosť bezplatného sprístupňovania vybraných typov publikačných výstupov financovaných z verejných zdrojov prostredníctvom repozitára Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Čiastočne splnená	Na úrovni vysokých škôl bolo novelizáciou zavedené odporúčanie využívať verejné licencie, ale doteraz nie sú známe plánované legislatívne zmeny na úrovni nižších stupňov vzdelávania.
32: Na vybrané práce povinne zverejňované v Centrálnom registri záverečných a kvalifikačných prác zanalyzovať možnosť udelenia verejných licencií Creative Commons CC BY uvedenie autora ako štandardných licencií. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Splnená	Novelizácia zákona o vysokých školách umožňuje využiť na záverečné práce zverejňované v CRZP aj verejnú licenciu CC. Bolo by vhodné zo strany MŠVVaŠ SR pokračovať v aktivite za účelom šírenia povedomia o tejto možnosti medzi vysokými školami.
33: Zvyšovať povedomie učiteľov, ostatných pedagogických zamestnancov, odborných zamestnancov regionálneho školstva a žiakov a študentov o otvorených vzdelávacích zdrojoch. (gestor MŠVVaŠ SR)	

Čiastočne splnená	Pokiaľ má MPC vzdelávacie materiály pre pedagógov o otvorených vzdelávacích zdrojoch k dispozícii, mali by byť zverejnené aj širokej verejnosti.
34: Zverejňovať výstupy schvaľovacieho procesu vzdelávacích zdrojov na webovom sídle Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Splnená	Dostupné na stránke https://edicnyportal.iedu.sk/reviews .

Odporúčania

ÚSV ROS spoločne s odborníkmi na otvorené vzdelávanie počas pravidelných stretnutí prostredníctvom pracovných skupín, workshopov či bilaterálnych stretnutí zdôrazňovali potrebu zadefinovania osoby/útvaru na MŠVVaŠ SR, ktorý by sa komplexne venoval problematike otvoreného vzdelávania vzhľadom na rôznorodosť úloh.

V téme vytvorenia podmienok pre zavedenie verejných licencií na vzdelávacie materiály financované z verejných zdrojov sme zaznamenali len malý pokrok – diskusie s vydavateľmi učebníc nepriniesli zavedenie verejných licencií a legislatívne zmeny sú v štádiu diskusie. Na úrovni VŠ boli vydané odporúčania pre využívanie verejných licencií pre zdroje vytvorené z verejných financií, čo možno považovať za pozitívny krok. Je však dôležité aktívne šíriť povedomie a podporovať využívanie verejných licencií medzi čelnými predstaviteľmi vysokých škôl.

Ďalším dôležitým krokom je spustenie CÚDEO a aktívne šírenie povedomia o tomto nástroji medzi pedagógmi zo strany MŠVVaŠ SR prostredníctvom relevantných kurzov MPC. Ambíciou by malo byť, aby si CÚDEO osvojili všetci pedagógovia. Nevyhnutným krokom je intenzívne vzdelávanie o používaní tohto nástroje a následná online podpora pre otázky a nejasnosti zo strany pedagógov. MŠVVaŠ SR by malo medzi pedagógmi šíriť povedomie o otvorených vzdelávacích zdrojoch a témach súvisiacich s touto problematikou – napr. autorský zákon. Čo sa týka kontinuálneho vylepšovania portálu CÚDEO, je nevyhnutné, aby mali pedagógovia možnosť spätnej väzby a aby boli ich podnety a návrhy na zlepšenie portálu priebiežne zapracovávané zo strany MŠVVaŠ SR.

Je žiadúce, aby MŠVVaŠ SR vymedzilo podmienky napĺňania CÚDEO (schvaľovací proces) vzdelávacími zdrojmi zo zahraničia, či vytvorenými pedagógmi alebo inými aktérmi občianskej spoločnosti na Slovensku. Funkčný, pružný a hlavne rýchly schvaľovací proces je nevyhnutnou podmienkou kontinuálneho napĺňania portálu CÚDEO.

Pre vznik momentálne chýbajúcich lokálne relevantných otvorených vzdelávacích zdrojov je nevyhnutné, aby MŠVVaŠ SR vytvorilo adekvátne podmienky podpory pre aktívnych pedagógov či iných relevantných aktérov.

- Obsahovo ukotviť tému tvorby nových digitálnych edukačných zdrojov pod verejnou licenciou na MŠVVaŠ SR. Zadefinovať osobu/útvar, ktorá by bola zodpovedná za identifikáciu potrieb nových vzdelávacích zdrojov, poskytovanie podpory aktívnym pedagógom či iným relevantným aktérom, ktorí tvoria vzdelávacie zdroje, aktívne sa zaujímať o zahraničné trendy v téme. Zintenzívniť spoluprácu v tejto téme so Štátnym pedagogickým ústavom. Obdobné odporúčanie zdôrazňuje aj Nezávislá hodnotiaci správa k tvorbe súčasného akčného plánu OGP vo svojom zhodnotení.¹¹
- Plošne zaviesť podmienku využívania verejných licencií na vzdelávacie zdroje, ktoré vznikajú z verejných zdrojov (aj prostredníctvom novelizácie školského zákona).

¹¹ Nezávislý hodnotiaci mechanizmus (IRM): Slovensko – Správa o príprave a tvorbe akčného plánu na roky 2017 – 2019, str.43, dostupná na stránke http://live-ogp.pantheonsite.io/sites/default/files/Slovakia_Design_Report_2017-2019_SVK_for-public-comment.pdf

- Vypracovať všeobecnú definíciu podmienky uplatňovania verejnej licencie Creative Commons, ktorá by sa dala uplatniť v akýchkoľvek zmluvných vzťahoch na tvorbu vzdelávacích zdrojov, financovaných z verejných zdrojov v rámci MŠVVaŠ SR a podriadených inštitúcií.
- Vytvoriť podmienky (finančné, technické, logistické) pre vzdelávanie pedagógov a odborných zamestnancov pri tvorbe vzdelávacích zdrojov a využívaní CÚDEO.

3B. Otvorená veda

Podobne ako pri téme otvoreného vzdelávania, téma otvoreného prístupu k výsledkom vedy a výskumu bola prvýkrát predstavená cez agendu OGP v [Akčnom pláne Iniciatívy pre otvorené vládnutie na rok 2015](#). Zavádzanie otvoreného prístupu k výsledkom výskumu a vedy bola a stále je téma, ktorá je v porovnaní s otvorenými vzdelávacími zdrojmi navyše silne podporovaná zo strany Európskej komisie, vďaka čomu sa vytvára tlak na členské štáty EÚ. Hlavným cieľom úloh bolo takisto zmapovať vtedajší stav, predovšetkým existujúce repozitáre pre ukladanie výstupov vedy a výskumu. Centrum vedecko-technických informácií SR (CVTI SR) ako národný referenčný bod pre politiku Otvoreného prístupu mal ambíciu do nového obdobia vybudovať nový repozitár pre potreby výstupov vedy a výskumu na celonárodnej úrovni.¹²

Okrem vytvorenia repozitáru sa úlohy týkajúce problematiky otvorenej vedy a otvoreného prístupu k výstupom výskumu a vedy v Akčnom pláne Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 - 2019 zameriavajú na:

a) Zmapovanie typov výstupov výskumu a vývoja v slovenskom vedecko-výskumnom prostredí

Úloha č. 38: Zaviesť podmienky pre pasportizáciu výskumných dát s otvoreným prístupom pod verejnou licenciou v slovenských inštitúciách a sledovať ich realizáciu v praxi. (gestor MŠVVaŠ SR)

CVTI SR ako nositeľ tejto témy oslovilo v roku 2018 cez MŠVVaŠ SR vedecko-výskumné inštitúcie s dotazníkom, ktorého cieľom bolo zmapovať úroveň využívania a uchovávanía výskumných dát. V súčasnosti spracováva výsledky výskumu. Nasledovať by mali osobné rozhovory s výskumníkmi, ktoré prinesú detailnejšie informácie. Keďže návratnosť dotazníku nebola na požadovanej úrovni, CVTI SR diskutovalo s prezidentom Slovenskej rektorskej konferencie o možnosti opätovného zaslania dotazníkov s ich podporou. Výstupy z dotazníkov a rozhovorov budú zverejnené na webe CVTI SR.

b) Vytvorenie podmienok pre zavedenie otvoreného prístupu k výsledkom výskumu a vývoja do všetkých výziev smerovaných na vedu a výskum, financovaných z verejných zdrojov

Úloha č. 35: Zaviesť základné princípy a zásady otvoreného prístupu k vedeckým publikáciami pod verejnou licenciou v rámci operačného programu Výskum a inovácie. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 36: Zabezpečiť implementáciu verejných licencií Creative Commons uvedenie autora CC BY do dokumentov, metodík, manuálov a postupov s cieľom ich rozšírenia a využívania autormi a inými nositeľmi práv pri realizácii vedeckých prác. (gestor MŠVVaŠ SR)

Publikovanie výsledkov výskumu a vývoja financovaných z verejných zdrojov v súlade s princípom otvoreného prístupu sa stalo súčasťou oprávnených výdavkov z finančných zdrojov OP Výskum a inovácie, Výskumná agentúra, Horizont 2020 (publikovať výsledky výskumu a vývoja pod verejnou licenciou je podmienkou, ktorá vychádza z nastavenia programu z Európskej komisie, v aktuálnom programovom období na úrovni odporúčania, v nasledujúcom programovom období na úrovni povinnosti).

MŠVVaŠ SR zaviedlo podmienku uplatniť verejnú licenciou CC BY na výstupy financované z tzv. rozvojových projektov na vysokých školách. Pre výstupy z projektov VEGA a KEGA odporučilo MŠVVaŠ SR zverejnenie pod verejnou licenciou.

c) Vytvorenie priestoru a nastavenie funkčnosti systému pre ukladanie výstupov výskumu a vývoja zo Slovenska

¹² Bližšie informácie v hodnotiacej správe:

http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/vyhodnotenia_ap/2015/OGP-2015_Hodnotiaca-sprava_final.pdf

Úloha č. 39: Zriadiť a prevádzkovať repozitár pre ukladanie, dlhodobú archíváciu a sprístupňovanie slovenských vedeckých a odborných publikácií, výskumných dát a sivej literatúry. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 40: Navrhnuť systematické benchmarkingové monitorovacie mechanizmy merania a porovnania a navrhnuť ďalšie analýzy spojené so získavaním, spracovávaním a opätovným využívaním výskumných dát a vedeckých publikácií s otvoreným prístupom. (gestor MŠVVaŠ SR)

CVTI SR pripravilo podmienky pre obstaranie repozitára. Samotné budovanie repozitára je v súčasnosti v štádiu očakávania spustenia procesu verejného obstarávania. Kvôli tomu, že repozitár ešte nebol spustený, následná úloha, ktorá priamo nadväzuje a súvisí s funkčným repozitárom – analýzy a nastavenie mechanizmov, je taktiež ešte nesplnená.

d) Vytvorenie centrálného bodu pre problematiku Otvoreného prístupu, šírenie povedomia o téme medzi relevantnými aktérmi na Slovensku a prinášanie inšpirácie v téme zo zahraničia

Úloha č. 37: Zriadiť Kontaktnú kanceláriu pre Open Access. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 41: Aktívne šíriť povedomie o možnostiach a výhodách otvoreného publikovania pre akademickú obec, vzdelávacie inštitúcie, ale aj pre komerčnú sféru, neziskové organizácie a širokú verejnosť a zároveň šíriť povedomie o prínose otvoreného publikovania pre rozvoj vedy. (gestor MŠVVaŠ SR)

Úloha č. 42: Aktívne sa zapájať do diskusných fór, programov a multilaterálnych snáh v Európe aj mimo nej, ktoré podporujú tvorbu, skvalitňovanie, vzájomnú výmenu a opakované použitie otvorených vzdelávacích zdrojov; zabezpečiť koordináciu aktivít v danej oblasti na medzinárodnej úrovni. (gestor MŠVVaŠ SR)

CVTI SR ako vedúca inštitúcia vytvorilo centrálny bod pre problematiku Otvoreného prístupu – Kontaktnú kanceláriu Open Access.¹³ Kancelária organizuje národné a medzinárodné podujatia, na ktorých dochádza k výmene skúseností medzi zúčastnenými zo zahraničia a Slovenska. Pravidelnými účastníkmi sú predstavitelia odborných či verejných knižníc, pracovníci akademických či vedeckých inštitúcií, či lídri témy zo zahraničia. CVTI SR takisto organizuje školenia, certifikované kurzy či verejne dostupné webináre, ktoré sa venujú problematike Open Access a verejným licenciám.

Sumarizácia jednotlivých úloh:

35: Zaviesť základné princípy a zásady otvoreného prístupu k vedeckým publikáciám pod verejnou licenciou v rámci operačného programu Výskum a inovácie. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Splnená	Podmienky publikovania výstupov pod verejnými licenciami boli zahrnuté do výziev z OP VaI.
36: Zabezpečiť implementáciu verejných licencií Creative Commons uvedenie autora CC BY do dokumentov, metódik, manuálov a postupov s cieľom ich rozšírenia a využívania autormi a inými nositeľmi práv pri realizácii vedeckých prác. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Splnená	Podmienka publikovania výstupov pod verejnými licenciami bola zavedená do tzv. rozvojových projektov na VŠ, v rámci projektov v schéme VEGA a KEGA bolo vydané odporúčanie.
37: Zriadiť Kontaktnú kanceláriu pre Open Access. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Splnená	Bližšie informácie: http://openaccess.cvtisr.sk/o-nas/kontaktna-kancelaria-pre-open-access-cvti-sr/
38: Zaviesť podmienky pre pasportizáciu výskumných dát s otvoreným prístupom pod verejnou licenciou v slovenských inštitúciách a sledovať ich realizáciu v praxi. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Čiastočne splnená	Prebehla prvá časť prieskumu, ktorá sa v súčasnosti vyhodnocuje. Nasledovať budú individuálne rozhovory.
39: Zriadiť a prevádzkovať repozitár pre ukladanie, dlhodobú archíváciu a sprístupňovanie slovenských vedeckých a odborných publikácií, výskumných dát a sivej literatúry. (gestor MŠVVaŠ SR)	
Otvorená	Vybudovanie repozitára je v príprave, úloha bola zo strany gestora MŠVVaŠ s potvrdením premiéra SR presunutá na termín plnenia do 15. februára 2020

¹³ Bližšie informácie: <http://openaccess.cvtisr.sk/o-nas/kontaktna-kancelaria-pre-open-access-cvti-sr/>

40: Navrhnuť systematické benchmarkingové monitorovacie mechanizmy merania a porovnaní a navrhnuť ďalšie analýzy spojené so získavaním, spracovávaním a opätovným využívaním výskumných dát a vedeckých publikácií s otvoreným prístupom

Otvorená Nadväzuje na vybudovanie repozitáru.

41: Aktívne šíriť povedomie o možnostiach a výhodách otvoreného publikovania pre akademickú obec, vzdelávacie inštitúcie, ale aj pre komerčnú sféru, neziskové organizácie a širokú verejnosť a zároveň šíriť povedomie o prínose otvoreného publikovania pre rozvoj vedy. (gestor MŠVVaŠ SR)

Plní sa priebežne CVTI SR pravidelne organizuje školenia, workshopy, webináre a konferencie, zamerané na šírenie povedomia o problematike otvoreného prístupu pre relevantných aktérov z vedecko-výskumného prostredia. Je potrebné naďalej šíriť povedomie o výhodách otvoreného prístupu medzi výskumníkmi či autormi vedecko-výskumných prác. Viac info na stránke <http://openaccess.cvtisr.sk/o-nas/kontaktna-kancelaria-pre-open-access-cvti-sr/>.

42: Aktívne sa zapájať do diskusných fór, programov a multilaterálnych snáh v Európe aj mimo nej, ktoré podporujú tvorbu, skvalitňovanie, vzájomnú výmenu a opakované použitie otvorených vzdelávacích zdrojov; zabezpečiť koordináciu aktivít v danej oblasti na medzinárodnej úrovni. (gestor MŠVVaŠ SR)

Plní sa priebežne Predstavitelia CVTI SR sa zúčastňujú aktivít na medzinárodnej úrovni v oblasti otvoreného prístupu a aktívne koordinujú medzinárodnú spoluprácu v tejto téme.

Odporúčania

Vďaka CVTI SR, ktoré prevzalo vedúcu pozíciu v tejto téme zo strany štátnej inštitúcie, a vďaka silnej advokácii otvoreného prístupu zo strany Európskej únie, predovšetkým Európskej komisii, má problematika otvoreného prístupu výrazne jednoduchšiu pozíciu než problematika otvoreného vzdelávania. Na druhej strane, chýba lepšie povedomie výskumníkov, akademikov či pracovníkov knižníc jednotlivých univerzít a výskumných inštitúcií o výhodách otvoreného prístupu. ÚSV ROS spoločne s CVTI SR počas stretnutí pracovných skupín diskutuje o potrebe šírenia povedomia medzi zamestnancami odborných knižníc, univerzít vychovávajúcich budúcich knihovníkov a medzi vysokými školami a výskumnými inštitúciami. Je preto nevyhnutné pokračovať vo vzdelávacích aktivitách smerovaných na akademicko-výskumné prostredie.

Hoci sú podmienky pre spustenie repozitára vedecko-výskumných výstupov splnené, na jeho vybudovanie stále nebolo spustené verejné obstarávanie. Paralelne s repozitárom je však nevyhnutné dokončiť zmapovanie formátov výstupov z vedecko-výskumných inštitúcií na Slovensku a vytvoriť repozitár pre ukladanie týchto výstupov.

Veľmi osožným by bolo tiež zmapovať pripravenosť samotných vedecko-výskumných a vzdelávacích inštitúcií na otvorený prístup, ktorý bude v budúcom programovom období európskych štrukturálnych a investičných fondov povinnosťou pri čerpaní finančných zdrojov. Prospešným sa tiež javí vytvorenie priestoru pre pilotné otestovanie otvoreného prístupu na aspoň jednom pracovisku slovenskej vysokej školy a pracovisku SAV s tým, aby sa pre budúce obdobie vedeli nastaviť podmienky, ktoré je nevyhnutné splniť pre zavedenie plnohodnotného otvoreného prístupu (personálne a materiálne zabezpečenie pracovísk, školenia, osвета, atď.).

4. Vláda otvorená pre dialóg

Téma zapájania verejnosti do vládnutia, spolupráca medzi verejnou správou a občianskou spoločnosťou je jedným zo základných princípov otvoreného vládnutia. Vďaka spolupráci s relevantnými aktérmi, ktorí sú na dané témy odborníci a poznajú kontext, môžu vznikať kvalitnejšie verejné politiky, ktoré zodpovedajú reálnym potrebám verejnosti. To vo svojom dôsledku vedie k zvyšovaniu dôvery občanov vo svoj vlastný štát.

Vláda SR si uvedomuje dôležitosť informovania a zapájania občianskej spoločnosti do tvorby verejných politik. K zvyšovaniu participácie sa zaviazala v programovom vyhlásení vlády v roku 2016 prostredníctvom vytvárania a skvalitňovania možností občanov participovať na tvorbe verejných politik. Takisto sa zaviazala k zvyšovaniu transparentnosti procesov rozhodovania verejnej správy.

Podpora zapájania relevantných aktérov do tvorby verejných politik je centrálnou témou akčných plánov OGP na Slovensku. Výsledky z vyhodnotenia participatívnych procesov tvorby verejných politik, ktoré boli realizované na jednotlivých ministerstvách v rámci implementácie predchádzajúcich akčných plánov, dokazujú, že sa na základe aktívneho dialógu prehľbuje vzájomné porozumenie potrieb zainteresovaných aktérov, zlepšuje sa ich vzájomný vzťah, dochádza k výmene praktických informácií, vytvára sa priestor pre budúcu spoluprácu a predchádza sa zbytočným tenziám počas oficiálneho pripomienkového konania. Participatívny proces tvorby verejných politik má zároveň pozitívny vplyv na udržateľnosť a vedie ku kvalitnejšiemu rozhodnutiu.

Na základe týchto pozitívnych trendov treba v participatívnej tvorbe verejných politik pokračovať na národnej, regionálnej a lokálnej úrovni. Aj napriek tomu, že sa prehľbujú vedomosti o participácii tak na strane verejnej správy ako aj občianskej spoločnosti a verejnosti, participatívna tvorba verejných politik ešte stále nie je štandardizovaným procesom v prostredí verejnej správy a poznáme príklady dobrej, ako aj zlej praxe.

Akčný plán OGP 2017-2019 pokračoval v úlohách v nadväznosti na predchádzajúci akčný plán. Gestormi úloh sú jednotlivé rezorty spoločne s ÚSV ROS. ÚSV ROS zároveň ktorý plnil úlohy týkajúce sa budovania kapacít jednotlivých orgánov štátnej správy a hodnotil participatívny proces tvorby vybraných verejných politik.

Akčný plán OGP 2017-2019 sa desiatimi úlohami zameriava na nasledujúce štyri oblasti:

a) Identifikáciu a participatívnu tvorbu verejných politik na jednotlivých rezortoch a následne zhodnotenie tohto procesu.

Úloha č. 43: Na základe širokého dialógu ústredných orgánov štátnej správy so zástupcami občianskej spoločnosti identifikovať verejné politiky, ktoré budú tvorené participatívne v spolupráci so zástupcami v občianskej spoločnosti. (všetky ÚOŠŠ)

Úloha č. 45: Vytvoriť identifikované verejné politiky v súlade s odporúčacím materiálom „Pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politik“ v spolupráci so zástupcami občianskej spoločnosti. (všetky ÚOŠŠ)

Úloha č. 47: Vyhodnotiť identifikované participatívne procesy tvorby a implementácie verejných politik a na základe ich hodnotenia šíriť príklady dobrej praxe. (gestor ÚSV ROS)

Úlohy 43 a 45 nadviazali na výsledky z vyhodnotenia participatívnych procesov tvorby verejných politik, ktoré boli realizované na jednotlivých ministerstvách v rámci implementácie predchádzajúcich akčných plánov OGP. Cieľmi úloh bolo na úrovni jednotlivých ÚOŠŠ najskôr identifikovať (úloha č. 43) a následne zrealizovať (úloha č. 45) verejné politiky participatívnym spôsobom so zapojením všetkých relevantných aktérov a v súlade s odporúčacím materiálom [Pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politik](#).

Jednotlivé ÚOSŠ si v rámci plnenia úlohy 43 identifikovali verejné politiky¹⁴, na ktorých tvorbe v zmysle plnenia úlohy č. 45 pracovali. V niektorých prípadoch sa však v priebehu implementácie akčného plánu identifikované politiky zmenili.¹⁵

Plnenie úlohy č. 45 zo strany jednotlivých rezortov možno rozdeliť do niekoľkých skupín:

- V mnohých prípadoch tvorba identifikovanej politiky prebehla.
- V niektorých prípadoch proces tvorby stále prebieha.
- Na niektorých sa počas obdobia plnenia úlohy tvorba verejných politík nezačala.
- V niektorých prípadoch bola participácia pochopená v zmysle legislatívnych pravidiel vlády a inštitútu predbežnej informácie a Správy o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu.
- V mnohých prípadoch bola participácia zo strany rezortov pochopená širšie, so zapojením organizácií občianskej spoločnosti či podnikateľského sektora.

Podrobnejšie hodnotenie vybraných politík pripravil ÚSV ROS prostredníctvom pološtrukturovaných rozhovorov s vybranými rezortami. Základným zistením, vyplývajúcim zo skúseností, je, že proces zavádzania princípu partnerstva, spolupráce a participácie do praxe v štátnej správe je postupný, evolučný proces, ktorý musí byť postavený na vzájomnom učení, vyhodnocovaní a priebežnom zapracovávaní dobrých/zlých skúseností z praxe do ďalších procesov zapájania verejnosti do tvorby politík. Aj napriek tomu, že tému zapájania relevantných aktérov do verejných politík prináša ÚSV ROS už od roku 2011 prostredníctvom agendy otvoreného vládnutia a ďalších projektov, ktorým sa ÚSV ROS venuje, participácia a participatívny proces tvorby verejných politík sa stále nachádza v prvej fáze svojho vývoja a udomácnovania v prostredí slovenskej verejnej správy na všetkých úrovniach. Proces participácie čelí podľa našich poznatkov trom výzvam v oblastiach vzdelávania k participácii, vôle participovať a personálnych a ekonomických kapacitám na participáciu.¹⁶

b) Podpora partnerstva a dialógu medzi verejnou správou a relevantnými aktérmi (na úrovni štátnej, regionálnej a lokálnej správy)

Úloha č. 48: Podporovať partnerstvo a dialóg medzi verejnou správou, občanmi a mimovládnyimi neziskovými organizáciami na národnej, regionálnej a lokálnej úrovni v oblasti participatívnej tvorby verejných politík. (gestor ÚSV ROS)

Na podporu partnerstva medzi verejnou správou a občianskou spoločnosťou ÚSV ROS spustil v apríli 2017 národný projekt Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík. Projekt je financovaný z operačného programu Efektívne verejná správa s alokáciou 2,35 mil. eur na obdobie 3 rokov. Je určený pre zástupcov štátnej správy, samosprávy na úrovni obcí, miest a samosprávnych krajov, pre právnické osoby, hlavne mimovládne neziskové organizácie a pre samotných občanov.

Projekt sa skladá z dvoch hlavných častí:

¹⁴ Zoznam identifikovaných politík je dostupný na stránke

https://www.minv.sk/?ros_ogp_spravy&sprava=participativne-tvorene-verejne-politiky-na-narodnej-urovni.

¹⁵ Aktuálny zoznam jednotlivých politík je aj so stavom naplnenia tvorby k termínu plnenia úlohy 31. decembra 2018 dostupný na odkaze:

https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/2019/B43%20a%20B45.pdf.

¹⁶ Detailnejšie zhodnotenie je dostupné na [webstránke ÚSV ROS https://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=analyzovali-sme-vybrane-participativne-politiky-na-urovni-statnej-spravy](https://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=analyzovali-sme-vybrane-participativne-politiky-na-urovni-statnej-spravy).

1. participatívna tvorba 12 pilotných verejných politík

Táto časť overuje inovatívne mechanizmy participatívnej tvorby verejných politík na štyroch úrovniach - národnej, regionálnej, mikroregionálnej, lokálnej v rôznych segmentoch tvorby verejných politík. Do praxe zavádza a testuje inovatívne postupy, scenáre a nástroje participatívnej tvorby verejných politík v širokej škále tém - sociálna inklúzia, otvorené dáta, udržateľná mobilita, deti a mládež, medziobecná spolupráca, využívanie verejných priestorov, odpadové hospodárstvo, environmentálna výchova a vzdelávanie.

2. analyticko-metodicko-legislatívna podpora zavádzania participatívnej tvorby verejných politík do praxe. Táto časť sa rozdeľuje do niekoľkých častí:

- analýza stavu a možností participácia – hlavne systematický a cielený zber, sumarizácia a interpretácia relevantných dát,
- legislatíva – mapuje súčasné legislatívne prostredie v téme participácie,
- budovanie kapacít, hlavne na strane verejnej správy,
- aktivity na podporu participácia – zabezpečujú podporu presadzovania participatívnych procesov v praxi s dôrazom na riadené komunikačné, informačné, osvetové aktivity a podujatia, napr. diskusie,
- vzdelávanie, on-line nástroje, spoločenskú hru, newslettere.

Všetky informácie o projekte sú pravidelne aktualizované na webstránke ÚSV ROS¹⁷.

c) Budovanie kapacít posilňujúcich participáciu prostredníctvom školení, workshopov a ďalších vzdelávacích nástrojov

Úloha č. 44: Zorganizovať školenia pre zamestnancov verejnej správy v oblasti zapájania verejnosti do tvorby verejných politík, ktorí participujú na tvorbe identifikovaných verejných politík. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 46: Realizovať workshopy so zameraním na výmenu skúseností zamestnancov verejnej správy, ktorí participujú na tvorbe identifikovaných verejných politík. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 50: Vytvoriť vzdelávacie nástroje v oblasti participácie. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 51: Využívať vzdelávacie nástroje v oblasti participácie v rámci formálneho vzdelávania s využitím metód neformálneho vzdelávania. (gestor MŠVVaŠ SR)

ÚSV ROS poskytol jednotlivým rezortom podporu pri identifikácii verejných politík, tvorených participatívnym spôsobom. Zároveň organizoval semináre pre zodpovedných zástupcov štátnej správy za jednotlivé verejné politiky a workshopy pre zamestnancov verejnej správy, predovšetkým samosprávy. Na workshopoch boli dôležitou súčasťou mapovania súčasného stavu vedomostí, zručností a postojov zamestnancov verejnej správy o participatívnych procesoch.

Semináre¹⁸ boli určené predstaviteľom štátnej správy, ktorí sa podieľajú na tvorbe verejných politík, konali sa v priebehu júna a júla 2017. Venovali sa predovšetkým princípom, prínosom, výzvam a limitom participatívnej tvorby verejných politík, predstaveniu modelov identifikovaných v Pravidlách zapájania verejnosti do tvorby verejných politík, identifikácii relevantných aktérov a nástrojom zapájania, či príkladom dobrej a zlej praxe.

¹⁷ Bližšie informácie: https://www.minv.sk/?ros_np_participacia

¹⁸ Bližšie informácie: https://www.minv.sk/?ros_ogp_spravy&sprava=organizovali-sme-seminare-na-temu-participativnej-tvorby-verejnych-politik

Workshopy s predstaviteľmi štátnej správy či samosprávy a občianskej spoločnosti sa priebežne konajú od polovice roku 2017 a pokračujú aj v súčasnosti. Tematicky sa venujú nasledujúcim témam:

- ako na participatívnu tvorbu verejných politík,
- prínosy a riziká participačného procesu v prostredí štátnej správy,
- plánovanie rozvoja verejných priestorov v spolupráci s verejnosťou,
- predchádzanie konfliktov záujmov pri územnom rozvoji,
- vedomosti – zručnosti – postoje a participačný proces tvorby verejných politík,
- benefity a ekonomické prínosy participácie,
- meranie kvality participácie, index kvality dialógu a deliberácie,
- riadenie kvalitného participačného procesu,
- participatívna tvorba výziev.

Z uskutočnených školení a workshopov vyplýva, že zvyšovanie povedomia o zapájaní verejnosti do tvorby verejných politík na úrovni verejnej správy je kľúčová úloha, ktorej výsledkom je zmena postojov odborných zamestnancov a vedúcich zamestnancov k participácii a príprava inštitúcií ako takých – manažment zmien a participácia.

V rámci národného projektu Participácia bol spustený pilotný projekt na vzdelávanie k participácii – participatívny rozpočet na stredných školách v Trenčianskom samosprávnom kraji. Participatívny rozpočet je jeden z najobľúbenejších nástrojov participácie, ako aj jeden z najefektívnejších demokratických nástrojov, ktorý umožňuje občanom a občiankam priamo sa zapojiť do verejného rozhodovania. Presnejšie povedané, podieľať sa na rozdelení časti verejných zdrojov, ktoré mesto, obec, alebo vyšší územný celok pre účely participatívneho rozpočtu vyčlení. Vzhľadom na výsledky realizovaných prieskumov, kvalitatívnych rozhovorov a panelových diskusií sa ÚSV ROS rozhodol zamerať na participatívny proces, ktorého hlavnými aktérmi sú mladí ľudia. V rámci participatívneho rozpočtu študenti škôl sami ponúkajú riešenia a následne rozhodujú o tom, ako naložiť s vyčlenenou časťou finančných prostriedkov zo školského rozpočtu. Pilotného ročníku sa zúčastnilo 16 škôl z Trenčianskeho samosprávneho kraja.

Nástroj participatívneho rozpočtovania sa môže stať po konzultácii s MŠVVaŠ SR vzdelávacím nástrojom v oblasti participácie v rámci formálneho vzdelávania s využitím metód neformálneho vzdelávania, v súlade s plnením úlohy č. 51.

d) Podporiť vznik nástrojov, ktoré uľahčia participáciu zo strany verejnej správy

Úloha č. 49: Navrhnuť odporúčanie na internú smernicu o využívaní bezplatných on-line nástrojov pri participatívnej tvorbe verejných politík. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 52: Vypracovať odporúčania pre zakotvenie participatívnych procesov do organizačných procesov, interných smerníc a iných dokumentov pre potreby ústredných orgánov štátnej správy. (gestor ÚSV ROS)

ÚSV ROS vypracoval štúdiu, ktorá informuje o existujúcich bezplatných on-line nástrojoch na účinnú a efektívnu spoluprácu väčšieho počtu ľudí na tvorbe dokumentu. Štúdia slúži ako odporúčanie na internú smernicu o využívaní bezplatných on-line nástrojov pri participatívnej tvorbe verejných politík.

Odporúčania budeme ďalej komunikovať s relevantnými zástupcami jednotlivých ÚOŠS, hlavne so zástupcami sekcií informatiky, ktorí sú odbornými garantmi pri eliminácii bezpečnostných rizík. Naším cieľom je, aby sa nástroje, ako napr. GoogleDrive, Skype call stali bežnou súčasťou pri práci zamestnancov verejnej správy. Máme za to, že využívaním takýchto on-line nástrojov sa znižujú náklady

na participatívny proces tvorby verejných politík a uľahčuje a urýchľuje získavanie spätnej väzby zo strany zainteresovaných aktérov z externého prostredia po celú dobu tvorby verejnej politiky.

Sumarizácia jednotlivých úloh:

43: Na základe širokého dialógu ústredných orgánov štátnej správy so zástupcami občianskej spoločnosti identifikovať verejné politiky, ktoré budú tvorené participatívne v spolupráci so zástupcami v občianskej spoločnosti. (všetky ÚOSŠ)		
Stav:	Splnená	Identifikácia politík je dostupná na tomto mieste: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_v_ladnutie/2019/B43%20a%20B45.pdf .
44: Zorganizovať školenia pre zamestnancov verejnej správy v oblasti zapájania verejnosti do tvorby verejných politík, ktorí participujú na tvorbe identifikovaných verejných politík. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Splnená	Výsledky úlohy sú dostupné na stránke https://www.minv.sk/?ros_ogp_spravy&sprava=organizovali-sme-seminare-na-temu-participativnej .
45: Vytvoriť identifikované verejné politiky v súlade s odporúčacím materiálom „Pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politík“ v spolupráci so zástupcami občianskej spoločnosti. (všetky ÚOSŠ)		
Stav:	Plní sa priebežne	Priebežné plnenie úlohy je dostupné na tomto mieste: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_v_ladnutie/2019/B43%20a%20B45.pdf .
46: Realizovať workshopy so zameraním na výmenu skúseností zamestnancov verejnej správy, ktorí participujú na tvorbe identifikovaných verejných politík. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Plní sa priebežne	Výpočet vzdelávacích aktivít je dostupný na tomto mieste: https://trello.com/c/mdBFyPwM
47: Vyhodnotiť identifikované participatívne procesy tvorby a implementácie verejných politík a na základe ich hodnotenia šíriť príklady dobrej praxe. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Splnená	Odporúčania sú dostupné na stránke https://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=analyzovali-sme-vybrane-participativne-politiky-na-urovni-statnej-spravy .
48: Podporovať partnerstvo a dialóg medzi verejnou správou, občanmi a mimovládnyimi neziskovými organizáciami na národnej, regionálnej a lokálnej úrovni v oblasti participatívnej tvorby verejných politík. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Otvorená	Detaily národného projektu Participácia sú dostupné na stránke https://www.minv.sk/?ros_np_participacia .
49: Navrhnuť odporúčanie na internú smernicu o využívaní bezplatných on-line nástrojov pri participatívnej tvorbe verejných politík. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Čiastočne splnená	ÚSV ROS vypracoval štúdiu, ktorá informuje o existujúcich bezplatných on-line nástrojoch na účinnú a efektívnu spoluprácu väčšieho počtu ľudí na tvorbe dokumentu. Štúdia slúži ako odporúčanie na internú smernicu.
50: Vytvoriť vzdelávacie nástroje v oblasti participácie. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Otvorená	Jedným z výstupov národného projektu Participácia je spustenie pilotnej schémy zavádzania participatívnych rozpočtov na stredných školách, detailnejšie informácie sú na stránke https://www.minv.sk/?ros_np_participacia_partirozpocet .
51: Využívať vzdelávacie nástroje v oblasti participácie v rámci formálneho vzdelávania s využitím metód neformálneho vzdelávania. (gestor MŠVVaŠ SR)		
Stav:	Otvorená	Termín plnenia bol presunutý do 31.12.2019.
52: Vypracovať odporúčania pre zakotvenie participatívnych procesov do organizačných procesov, interných smerníc a iných dokumentov pre potreby ústredných orgánov štátnej správy. (gestor ÚSV ROS)		
Stav:	Otvorená	Termín plnenia úlohy je do 31.12.2020.

5. Otvorená justícia

Kapitola Otvorená justícia bola prvýkrát zaradená do [Akčného plánu OGP na rok 2015](#) na základe podnetov predstaviteľov mimovládnych organizácií ako prostriedok zvyšovania transparentnosti a dôveryhodnosti súdnictva a prokuratúry. Hlavné úlohy sa týkali zverejňovania hodnotení sudcov a súdnych rozhodnutí, či zverejnenia menného zoznamu prokurátorov. Vďaka priaznivému prostrediu došlo k návrhu legislatívnych zmien či vypracovaniu analýz smerujúcich k splneniu záväzkov. Akčný plán OGP 2017-2019 nadväzuje na tieto úlohy za účelom ďalšieho zvyšovania transparentnosti súdnictva (5 záväzkov) a prokuratúry (4 záväzky). Gestorom úloh je Ministerstvo spravodlivosti SR (MS SR) a v úlohách týkajúcich sa zmien v prokuratúre v spolupráci s Generálnou prokuratúrou SR.

V oblasti súdnictva sa úlohy konkrétne zameriavajú na:

a) Vymedzenie súdnych rozhodnutí, ktoré nemusia byť zverejňované.

Úloha č.54: Určiť, ktoré súdne rozhodnutia nemusia byť zverejňované.

K vymedzeniu súdnych rozhodnutí, ktoré nemusia byť zverejňované, došlo už v roku 2016 novelizáciou Zákona o súdoch [č. 301/2016 Z. z.](#), ktorá vylučuje zo zverejňovania platobné rozkazy. Organizácia Transparency International však poukázala na nedostatočnú implementáciu novely zákona a odporučila zamerať sa na šírenie osvedy na súdoch medzi zodpovednými za zverejňovanie rozhodnutí, najmä administratívnym personálom.

b) Zhodnotenie zverejňovania hodnotení sudcov

Úloha č. 53: Prehodnotiť realizáciu zverejňovania hodnotení sudcov z hľadiska ich prehľadnosti a zľahčenia možnosti ďalšej analýzy.

c) Analyzovať možnosť štandardizácie vybraných podaní

Úloha č. 55: Stanoviť typy podaní, ktoré je vhodné formalizovať, navrhnúť štandardizovaný formulár pre vybrané podania a zverejniť štandardizované podania v elektronickej podobe na webovom sídle Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky, ústrednom portáli verejnej správy a na právnom a informačnom portáli Slov-Lex.

d) Analyzovať možnosti zefektívnenia disciplinárnych konaní voči sudcom

Úloha č. 56: Participatívnym spôsobom pripraviť návrh legislatívnych zmien, ktorými sa určí orgán dohľadu nad plynulosťou disciplinárnych konaní a ktorými sa zabezpečí dôsledné, rýchle a efektívne uplatňovanie disciplinárnej zodpovednosti sudcov a predložiť ich na rokovanie vlády.

e) Analyzovať možnosti zvýšenia transparentnosti pri výbere predsedov súdov, sudcov a justičných zamestnancov.

Úloha č. 57: Participatívnym spôsobom pripraviť návrh legislatívnych zmien, ktorými sa zabezpečí vyššia verejná kontrola výberu predsedov súdov, sudcov a justičných zamestnancov a predložiť ich na rokovanie vlády.

NR SR schválila v máji 2017 novelu zákona o sudcoch a prísediacich, [č. 385/2000 Z. z.](#) Navrhované zmeny reflektovali záväzky akčného plánu v téme otvorenej justície, konkrétne úlohy týkajúce sa **zverejňovania hodnotenia sudcov, vytvorenia štandardizovaného formuláru pre vybrané podania, disciplinárnej zodpovednosti sudcov a vyššej verejnej kontroly výberov predsedov súdov, sudcov či justičných zamestnancov**. V rámci hodnotenia plnenia úloh sa v [Strednodobej hodnotiacej správe Akčného plánu](#)

[Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017 - 2019](#) k danej novelizácii vyjadrila organizácia Transparency International.¹⁹

Sumarizácia jednotlivých úloh:

53: Prehodnotiť realizáciu zverejňovania hodnotení sudcov z hľadiska ich prehľadnosti a zľahčenia možnosti ďalšej analýzy. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Je potrebné sústrediť sa na vyriešenie technických problémov internetovej stránky.
54: Úloha č.54: Určiť, ktoré súdne rozhodnutia nemusia byť zverejňované. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Je potrebné sústrediť sa na zvyšovanie povedomia o novelizácii a implementáciu novelizácie.
55: Stanoviť typy podaní, ktoré je vhodné formalizovať, navrhnúť štandardizovaný formulár pre vybrané podania a zverejniť štandardizované podania v elektronickej podobe na webovom sídle Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky, ústrednom portáli verejnej správy a na právnom a informačnom portáli Slov-Lex. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Zoznam sa nachádza na odkaze: https://obcan.justice.sk/ezaloby
56: Participatívnym spôsobom pripraviť návrh legislatívnych zmien, ktorými sa určí orgán dohľadu nad plynulosťou disciplinárnych konaní a ktorými sa zabezpečí dôsledné, rýchle a efektívne uplatňovanie disciplinárnej zodpovednosti sudcov a predložiť ich na rokovanie vlády. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	MS SR participatívnym spôsobom pripravilo novelu sudcovských zákonov, ktorou sa ako orgán zodpovedný za dohľad nad dôstojnosťou plynulosťou disciplinárnych konaní ustanovuje Súdna rada, skutok, pre ktorý sa navrhuje začatie disciplinárneho konania bude musieť byť dostatočne konkretizovaný aby nemohol byť zamenený s iným skutkom a aby bolo odôvodnené použitie určitého disciplinárneho opatrenia a sprísňujú sa podmienky, za ktorých je možné návrh vziať späť.
57: Participatívnym spôsobom pripraviť návrh legislatívnych zmien, ktorými sa zabezpečí vyššia verejná kontrola výberu predsedov súdov, sudcov a justičných zamestnancov a predložiť ich na rokovanie vlády. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	MS SR participatívnym spôsobom pripravilo novelu sudcovských zákonov, ktorou sa zavádza hromadný výber sudcov, minimálne raz do roka, súčasne pre všetky kraje a mení sa spôsob obsadzovania uvoľnených miest sudcov. Je však potrebné upraviť aj výber ďalších súdnych zamestnancov (vyšších súdnych úradníkov).

V oblasti prokuratúry ÚSV ROS v spolupráci s organizáciou Via Iuris v apríli 2019 počas medzirezortného pripomienkového konania k novele zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre a zákona č. 154/2001 Z. z. o prokurátoroch a právnych čakateloch prokuratúry vniel niekoľko zásadných pripomienok, týkajúcich sa plnenia úloh akčného plánu, konkrétne:

a) Zverejnenie miesta pôsobenia jednotlivých prokurátorov

Úloha č. 58: Pripraviť a predložiť na rokovanie vlády návrh zákona, ktorým sa doplní zákon č. 154/2001 Z. z. o prokurátoroch a právnych čakateloch prokuratúry a ktorým sa zabezpečí zverejnenie miesta pôsobenia jednotlivých prokurátorov.

Zásadnú pripomienku úradu splnomocnenca Generálna prokuratúra SR akceptovala a táto bola zapracovaná do návrhu novely prokurátorských zákonov. Miesto pôsobenia prokurátorov sú zverejnené na [webstránke](#) generálnej prokuratúry spoločne s menným zoznamom prokurátorov.

b) Rozšírenie práva odporúčať kandidátov na funkciu generálneho prokurátora

Úloha č. 59: Vytvoriť legislatívne predpoklady, ktorými sa rozšíri právo odporúčať kandidátov na funkciu generálneho prokurátora.

¹⁹ Správa je dostupná na stránke

https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/2018/strednodoba_hodnotiaca_sprava/2018_07_31-OGP%202017-2019_strednodoba%20sprava_verzia%203_LB.pdf, str. 75.

Vzhľadom na komplexnosť a kontext výberu generálneho prokurátora je túto úlohu možné splniť len zmenou rokovacieho poriadku NR SR, na ktorú však v súčasnosti nie je politická vôľa.

c) Zvýšenie transparentnosti v disciplinárnych konaniach voči prokurátorom a vo výberových konaniach na funkciu prokurátora, participatívne pripravenú analýzu disciplinárnych konaní vo veciach prokurátorov vrátane návrhu legislatívnych zmien v záujme zvýšenia ich transparentnosti.

Úloha č. 60: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu disciplinárnych konaní vo veciach prokurátorov vrátane návrhu legislatívnych zmien v záujme zvýšenia ich transparentnosti.

Úloha č. 61: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu výberových konaní na funkciu prokurátora vrátane návrhu legislatívnych zmien v záujme zvýšenia ich transparentnosti.

K príprave legislatívnych zmien ohľadom disciplinárnych konaní prokurátorov a výberových konaní kandidátov na prokurátorov vytvorila Generálna prokuratúra SR pracovnú skupinu, ktorej súčasťou sú aj zástupcovia ÚSV ROS a občianskej spoločnosti.

Zároveň sa zástupcovia ÚSV ROS a Via Iuris v máji 2019 zúčastnili výberového konania kandidátov na funkciu právneho čakaťa prokuratúry, ktoré boli podľa názoru zúčastnených predstaviteľov vedené na profesionálnej úrovni. Nadstavbou, ktorá zvyšuje transparentnosť nad rámec súčasnej úpravy výberu, je zaručenie náhodnosti výberu komisie – každý uchádzač si v deň pohovoru žrebuje komisiu, u ktorej absolvuje výberové konanie. Tým je do veľkej miery zamedzené tomu, aby uchádzača vyberala komisia „po známosti“.

Sumarizácia jednotlivých úloh:

58: Pripraviť a predložiť na rokovanie vlády návrh zákona, ktorým sa doplní zákon č. 154/2001 Z. z. o prokurátoroch a právnych čakateľoch prokuratúry a ktorým sa zabezpečí zverejnenie miesta pôsobenia jednotlivých prokurátorov. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Miesta pôsobnosti jednotlivých prokurátorov budú zverejnené na webstránke Generálnej prokuratúry SR.
59: Vytvoriť legislatívne predpoklady, ktorými sa rozšíri právo odporúčať kandidátov na funkciu generálneho prokurátora. (gestor MS SR)		
Stav	Otvorená	Generálna prokuratúra SR vytvorí pracovnú skupinu na plnenie úlohy, aj za účasti zástupcov ÚSV ROS a občianskej spoločnosti.
60: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu disciplinárnych konaní vo veciach prokurátorov vrátane návrhu legislatívnych zmien v záujme zvýšenia ich transparentnosti. (gestor MS SR)		
Stav	Splnená	Generálna prokuratúra SR vypracovala analýzu disciplinárnych konaní vo veciach prokuratúry.
61: Participatívnym spôsobom vypracovať analýzu výberových konaní na funkciu prokurátora vrátane návrhu legislatívnych zmien v záujme zvýšenia ich transparentnosti. (gestor MS SR)		
Stav	Otvorená	Generálna prokuratúra SR vytvorí pracovnú skupinu na plnenie úlohy, aj za účasti zástupcov ÚSV ROS.

Odporúčania:

Úlohy v kapitole otvorené súdnictvo boli formálne naplnené, hoci k niektorým úlohám má mimovládna organizácia Transparency International doplňujúce podnety. Naplneniu úloh týkajúcich sa prokuratúry sa otvorila príležitosť pri novelizácii zákona o prokuratúre v rámci transpozície európskej legislatívy týkajúcej sa funkcie európskeho prokurátora, ktorú Generálna prokuratúra SR využila na splnenie úlohy č. 58. Je potrebné dokončiť plnenie zvyšných úloh týkajúcich sa disciplinárnych konaní a výberových konaní. Ďalšie výzvy sa otvárajú v téme prístupu k spravodlivosti, konkrétne v dvoch témach – zlepšenie

zapájania verejnosti do tvorby legislatívneho procesu cez portál Slov-lex či ďalší vývoj smerom k vylepšeniu inštitútov Predbežnej informácie a Správy o účasti verejnosti.

6. Aplikačná prax

Téma sa venuje implementácii vybraných zákonov v praxi, sleduje, ako boli prijaté zákony zamerané:

- na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti ([zákon č. 307/2014 Z. z.](#)),
- na zapájanie verejnosti do tvorby legislatívnych predpisov ([zákon č. 400/2015 Z. z.](#))
- či možnosť obrátiť sa na vládu s požiadavkami občanov prostredníctvom tzv. [Elektronickej hromadnej žiadosti](#) uvedené do praxe.

Nositeľom týchto úloh je ÚSV ROS.

Akčný plán OGP 2017–2019 sa analýze vybraných zákonov venuje v troch nasledujúcich úlohách:

a) Zákon o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti

Úloha č. 62: Zvyšovať povedomie verejnosti v oblasti oznamovania protispoločenskej činnosti a na základe výsledkov pravidelných hodnotení aplikačnej praxe zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov prípadne navrhnúť zmeny legislatívnej úpravy.

Hoci bol **zákon o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti** prijatý v roku 2014, v analýzach jeho využívania boli zaznamenané nedostatky zo strany povinných subjektov, ale aj zamestnancov, súvisiace napríklad s nezáujmom o problematiku, či strachu z nahlasovania protispoločenskej činnosti. ÚSV ROS sa preto zaviazal zvyšovať povedomie o tomto zákone a o možnostiach, ktoré oznamovatelia protispoločenskej činnosti majú k dispozícii, ako aj o ich ochrane.

ÚSV ROS usporiadal niekoľko podujatí pre akademickú, odbornú aj bežnú verejnosť. V priebehu roku 2017 začala pracovná skupina, zložená z predstaviteľov ÚV SR, ÚSV ROS a mimovládnych organizácií, pracovať aj na novom znení zákona o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti. Nový zákon č. 54/2019 Z. z., ktorý ustanovuje Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti, bol prijatý NR SR a je v platnosti od 1. marca 2019, počas roku 2019 prebiehal proces výberu kandidátov na predsedu úradu.

b) Správa o účasti verejnosti na tvorbe legislatívnych predpisov a inštitút Predbežnej informácie

Úloha č. 63: Analyzovať a vyhodnocovať predbežné informácie a správy o účasti verejnosti v rámci legislatívneho procesu tvorby a pripomienkovania návrhov právnych predpisov.

V roku 2015 prijala NR SR pravidlá a povinné časti legislatívneho návrhu vlády. Súčasťou týchto pravidiel je **Správa o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu**, ktorá sleduje, či a akým spôsobom bola verejnosť do tvorby legislatívy zapojená. ÚSV ROS každoročne tieto správy vyhodnocuje a analyzuje spoločne s **inštitútom predbežnej informácie**, ktorého úlohou je informovať verejnosť o začatí legislatívneho procesu a o možnostiach zapojenia sa do tvorby danej legislatívy.

ÚSV ROS v spolupráci s MS SR každoročne od roku 2017 pripravuje Analýzu zverejňovania správ o účasti verejnosti a predbežných informácií. Informácie vyhodnocuje vždy spätne za uplynulý rok. V porovnaní s prvou analýzou, ktorá pokrývala [rok 2016](#), bolo v [roku 2017](#) zaznamenané zlepšenie v správach o účasti verejnosti zo strany predkladateľov, v ktorých oveľa častejšie uvádzali konkrétne kroky, ako zapojili zainteresovaných aktérov do tvorby právnych predpisov a tiež ktorých zainteresovaných aktérov zapojili. K obsahu a forme Správy o účasti verejnosti zorganizoval ÚSV ROS v rámci podujatia Týždeň otvoreného vládnutia 2018 diskusiu za okrúhlym stolom s predstaviteľmi legislatívnych odborov. Ich odporúčania boli prediskutované na Týždni otvoreného vládnutia 2019 aj za účasti vybraných odborníkov.

c) Elektronická hromadná žiadosť (EHŽ)

Úloha č. 64: Analyzovať a vyhodnocovať efektivitu nástroja elektronická hromadná žiadosť.

Od spustenia projektu v januári 2016 bola zaznamenaná iba jedna EHŽ, ktorá skončila zamietnutím ešte v úvodnej fáze správcom EHŽ z dôvodu, že požiadavka komunikovaná v EHŽ nebola podľa správcu predmetom rozhodovania v rámci kompetencií vlády SR. Na základe nízkeho povedomia verejnosti o možnosti komunikácie požiadaviek na vládu SR prostredníctvom tohto portálu zorganizoval ÚSV ROS niekoľko podujatí, na ktorých informoval verejnosť o EHŽ.

Sumarizácia jednotlivých úloh:

62: Zvyšovať povedomie verejnosti v oblasti oznamovania protispoločenskej činnosti a na základe výsledkov pravidelných hodnotení aplikačnej praxe zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov prípadne navrhnúť zmeny legislatívnej úpravy. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Splnená	ÚSV ROS organizoval podujatia zamerané na zvyšovanie povedomia o zákone o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, pokiaľ sa nezačal proces tvorby nového zákona. Zároveň sa aktívne zapájal do procesu tvorby nového zákona o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v rámci pracovných skupín zložených z predstaviteľov štátnej správy aj mimovládnych organizácií. Informácie o aktivitách sú dostupné na odkaze: https://trello.com/c/1Kgdl3R5
63: Analyzovať a vyhodnocovať predbežné informácie a správy o účasti verejnosti v rámci legislatívneho procesu tvorby a pripomienkovania návrhov právnych predpisov. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	ÚSV ROS pravidelne analyzuje Správy o účasti verejnosti na tvorbe legislatívnych predpisov a Predbežnú informáciu vždy spätne za predchádzajúci rok. Zároveň diskutuje s predstaviteľmi legislatívnych odborov jednotlivých rezortov o kontinuálnom zlepšení Správy o účasti verejnosti. Informácie o plnení úlohy sú dostupné na odkaze: https://trello.com/c/FksXgwxx
64: Analyzovať a vyhodnocovať efektivitu nástroja elektronická hromadná žiadosť. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Splnená	ÚSV ROS zanalyzoval využívanie elektronickej hromadnej žiadosti za roky 2017 a 2018 a pripravil odporúčania smerom k šíreniu povedomia o existencii nástroja medzi verejnosťou. Odporúčania sa nachádzajú na odkaze: https://trello.com/c/gkkw43MV

Odporúčania:

Úlohy v kapitole boli naplnené, alebo sa priebežne plnia. Nový zákon o ochrane whistleblowerov ustanovuje inštitúciu – Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti, do ktorého vedenia prebieha v júni 2019 výberové konanie. ÚSV ROS bude naďalej túto tému sledovať aj mimo rámca akčného plánu OGP.

ÚSV ROS bude naďalej pokračovať v diskusiách ohľadom inštitútu Predbežnej informácie a Správy o účasti verejnosti v spolupráci so zástupcami legislatívnych odborov jednotlivých rezortov a relevantnými aktérmi z občianskej spoločnosti. Počas [Týždňa otvoreného vládnutia 2019](#) bola otvorená diskusia ohľadom možných úprav Správy o účasti verejnosti na tvorbe legislatívnych predpisov a boli formulované prvé odporúčania. Cieľom diskusií a odporúčaní je vytvoriť Správu o účasti verejnosti tak, aby bola jednoduchá, zrozumiteľná, využívaná a poskytovala relevantné informácie o zapojení verejnosti do tvorby legislatívneho procesu.

7. Spätná väzba

Posledná kapitola Akčného plánu OGP na roky 2017 – 2019 sa venuje koordinačným aktivitám a kontinuite OGP na Slovensku. Hlavným cieľom úloh je koordinovať spoluprácu medzi ÚSV ROS a rezortmi na jednotlivých úlohách, zabezpečiť pravidelné informovanie o napĺňaní úloh prostredníctvom pravidelného odpočtovania jednotlivých úloh a príprava nového akčného plánu na ďalšie obdobie. Okrem vytvorenia inštitútu kontaktnej osoby na jednotlivých rezortoch a ostatných orgánoch štátnej správy je nositeľom ostatných úloh ÚSV ROS.

Na koordináciu a kontinuitu agendy OGP sa sústreďujú nasledovné úlohy:

a) Koordinácia plnenia úloh akčného plánu v rámci jednotlivých rezortov, poskytovanie podpory a výmena skúseností.

Úloha č. 65: Určenie zodpovednej osoby za Iniciatívu pre otvorené vládnutie na jednotlivých rezortoch a ostatných orgánoch štátnej správy. (všetky ÚOSŠ)

Úloha č. 66: Koordinovanie pracovnej skupiny zloženej z kontaktných osôb pre Iniciatívu pre otvorené vládnutie z jednotlivých rezortov a ostatných orgánov štátnej správy. (gestor ÚSV ROS)

Na všetkých rezortoch a ostatných orgánoch štátnej správy **bola vybraná osoba, resp. osoby zodpovedné za agendu OGP**. V mnohých prípadoch má kontaktná osoba spojenie s problematikou otvorených dát, resp. informatiky vo všeobecnosti, vzhľadom na to, že najväčší počet úloh z akčného plánu OGP sa týka práve oblasti otvorených dát. Veľmi pozitívnym príkladom je MŽP SR, na ktorom bola určená hlavná zodpovedná osoba, ktorá spolupracuje s ostatnými osobami zodpovednými za jednotlivé úlohy.

Zo strany ÚSV ROS komunikuje s kontaktnými osobami na jednotlivých rezortoch tzv. **kontaktný bod pre OGP** prostredníctvom e-mailov, osobných stretnutí (2 a viackrát za rok), či cez [newsletter](#).

b) Zhodnotenie napĺňania súčasného akčného plánu a vypracovanie nového akčného plánu na nadchádzajúce dvojročné obdobie.

Úloha č. 67: Vypracovanie konečného hodnotenia plnenia záväzkov vyplývajúcich z Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie. (gestor ÚSV ROS)

Úloha č. 68: Vypracovanie nového Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na ďalšie dvojročné obdobie a predloženie na zasadnutie vlády SR. (gestor ÚSV ROS)

V rámci hodnotenia plnenia záväzkov bola okrem finálnej hodnotiacej správy vypracovaná v polovici roka 2018 aj **Strednodobá hodnotiaca správa**. V nej sa nachádza podrobná sumarizácia plnenia úloh s termínom plnenia do apríla 2018, ako aj vtedajší stav plnenia úloh po apríli 2018. Naplnenie úloh aj zo zhodnotením jednotlivých rezortov, ďalších ústredných orgánov a ÚSV ROS obsahuje táto hodnotiaca správa a nový akčný plán je tvorený separátne.

Sumarizácia jednotlivých úloh:

65: Určenie zodpovednej osoby za Iniciatívu pre otvorené vládnutie na jednotlivých rezortoch a ostatných orgánoch štátnej správy. (všetky ÚOSŠ)		
Stav	Splnená	Rezorty určili zodpovedné osoby za Iniciatívu pre otvorené vládnutie, viac informácií na stránke https://trello.com/c/EP5tmXj5 .
66: Koordinovanie pracovnej skupiny zloženej z kontaktných osôb pre Iniciatívu pre otvorené vládnutie z jednotlivých rezortov a ostatných orgánov štátnej správy. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	Plní sa priebežne	Plnenie úlohy je dostupné na stránke https://trello.com/c/1UD9RNqe .
67: Vypracovanie konečného hodnotenia plnenia záväzkov vyplývajúcich z Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie. (gestor ÚSV ROS)		
Stav	V plnení	Výsledkom úlohy je táto hodnotiaca správa.

Odporúčania:

Vytvorenie kontaktnej osoby pre OGP na úrovni jednotlivých ústredných orgánov je pozitívnym krokom vzhľadom na počet úloh a rozsah akčného plánu. Vďaka pravidelným stretnutiam majú jednotlivé kontaktné osoby možnosť dozvedieť sa o OGP a o jednotlivých úlohách. Pridanou hodnotou stretnutí je možnosť vymeniť si medzi sebou skúsenosti s plnením jednotlivých úloh či poskytnutia spätnej väzby ÚSV ROS ako koordinátorom otvoreného vládnutia. Toto sa ukázalo ako dôležité predovšetkým v kapitole otvorené informácie, vzhľadom na profesijné zloženie kontaktných osôb OGP, z ktorých väčšina pracuje v rámci IT odborov a sekcií.

V najbližšom akčnom pláne je určite vhodné zachovať kontaktné osoby na jednotlivých rezortoch, ktorým vyplýva plnenie úloh. Je však vhodné prediskutovať so súčasnými kontaktnými osobami ich záujem o ďalšie pôsobenie v tejto agende vzhľadom na odporúčanie, ktoré sa týka zníženia počtu úloh v kapitole otvorených dát. Z predchádzajúcich pravidelných diskusií s kontaktnými osobami, rovnako ako aj z odporúčaní Nezávislého hodnotiaceho mechanizmu OGP je zrejme, že by kontaktné osoby mali mať relevantnejšiu výkonnú pozíciu v rámci ministerstva a ostatných orgánov – ideálne na úrovni kancelárie ministra či vedúceho úradu alebo štátnych tajomníkov. Rovnako aj v súvislosti s ďalším odporúčaním OGP – zlepšenie vnímania Iniciatívy nie len ako aktivity súvisiacej s plnením čiastkových úloh, ale ako princípu kultúry vládnutia – sa ako vhodnejšie javí vytvoriť pozíciu kontaktnej osoby pre otvorené vládnutie vo vyšších vedúcich pozíciách.

Hodnotenie a tvorba nového akčného plánu si kvôli špecifickým požiadavkám OGP vyžaduje pomerne dlhý čas zo strany ÚSV ROS ako koordinačného orgánu. Vzhľadom na relatívne krátky dvojročný cyklus, ktorý vyžaduje tvorbu, implementáciu a hodnotenie akčného plánu, spoločne so špecifikami prijímanie tohto strategického materiálu na úrovni vlády (vnútorné pripomienkové konanie, predbežné pripomienkové konanie, medzirezortné pripomienkové konanie, schválenie vládou SR), je veľmi náročné dodržať tento časový harmonogram. ÚSV ROS ako koordinátor OGP na Slovensku preto na stretnutí v rámci celosvetového summitu OGP v roku 2019 navrhol spoločne s ďalšími prizvanými koordinátormi centrále OGP predĺžiť dvojročný cyklus o pol roka, ktorý by bol venovaný iba tvorbe nového akčného plánu.